

Bundel – Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van 25 oktober 2024

- 1 Opening
- 2 Vaststelling agenda
 - 241025 AB 2 B – Agenda AB
- 3 Algemene mededelingen
 - *Termijnagenda*
 - *Terugblik themadag AB 24 oktober 2024*
 - *Gemeenschappelijke regeling VRNHN 2024 gepubliceerd*
 - *Stand van zaken uitwerking scenario's taakstelling*
 - *Ontwikkelingen BDUR*
 - *Zienswijze VR NHN op jaarplan NIPV 2025*
 - 241025 AB 3 B – Termijnagenda AB DB 2023 – 2024
- 4 Vaststelling verslag vergadering d.d. 5 juli 2024
 - 241025 AB 4 B – Conceptverslag AB vergadering 5 juli 2024
 - 241025 AB 4 V – Conceptverslag algemeen bestuur 5 juli 2024
- 5 Terugkoppeling Veiligheidsberaad, Bestuurlijke adviescommissies en Bestuurlijke Overleggen
Mondelinge terugkoppeling door portefeuillehouders
- 6 Ingekomen stukken
 - *Brief Regietafel – Bezuinigingsrichtlijnen*
 - 241025 AB 6.1 B – Brief Regietafel NHN – Scenario's voor bezuinigingen gemeenschappelijke regelingen
 - 241025 AB 6.2 B – Bijlage Scenario's VR en GGD
- 7 Actualisatie nota activabeleid
 - 241025 AB 7 B – Nota activabeleid 2024
 - 241025 AB 7 V – Actualisatie nota activabeleid
- 8 Treasurystatuut 2024 VRNHN
 - 241025 AB 8 V – Actualisatie treasurystatuut 2024
 - 241025 AB 8 B – Treasurystatuut 2024
- 9.1 Ingekomen stukken commissie Brandweezorg VRNHN
 - *Brief Veiligheidsberaad, Onderwerp: Aandachtspunten komende kabinetsperiode (12-08-2024).*
 - *Brief Inspectie J&V, Onderwerp: Toezicht op crisisbeheersing en brandweezorg (03-09-2024).*
 - *Brief minister voor Natuur en Stikstof aan de kamer, Onderwerp: versterken natuurbrandbeheersing (13-06-2024).*
 - 241025 AB 9.1.1 B – Brief VB Kabinetsperiode
 - 241025 AB 9.1.2 B – Bijlage bij brief VB Kabinetsperiode
 - 241025 AB 9.1.3 B – Bijlage bij brief VB Kabinetsperiode
 - 241025 AB 9.1.4 B – Bijlage bij brief VB Kabinetsperiode
 - 241025 AB 9.1.5 B – Bijlage bij brief VB Kabinetsperiode
 - 241025 AB 9.1.6 B – Bijlage bij brief VB Kabinetsperiode
 - 241025 AB 9.1.7 B – Brief toezicht Cb en Bwz
 - 241025 AB 9.1.8 B – Brief versterken natuurbrandbeheersing
- 9.2 Terugkoppeling commissievergadering brandweezorg VRNHN 1 oktober 2024
- 10.1 Ingekomen stukken commissie Crisisbeheersing VRNHN
 - *Brief Veiligheidsberaad, Onderwerp: Aandachtspunten komende kabinetsperiode (12-08-2024).*
 - *Brief Inspectie J&V, Onderwerp: Toezicht op crisisbeheersing en brandweezorg (03-09-2024).*
 - *Brief Inspectie J&V, Onderwerp over Artikel 2.5.1. Besluit veiligheidsregio's (03-09-2024).*
 - *Toelichtend memo van VRNHN op bovenstaande brief aangaande artikel 2.5.1 (04-10-2024).*
 - 241025 AB 10.1.1 B – Brief inzake art. 2.5.1 Bvr
 - 241025 AB 10.1.2 B – Memo bij brief inzake artikel 2.5.1. Bvr
- 10.2 Terugkoppeling commissievergadering Crisisbeheersing VRNHN 4 oktober 2024
- 11 Terugkoppeling commissievergadering Zorg in de Veiligheidsregio VRNHN 18 oktober 2024
- 12 Rondvraag
- 13 Sluiting

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio NHN

Datum	Vrijdag 25 oktober 2024
Tijd	9.30 - 11.00 uur
Locatie	Raadszaal Hoorn Nieuwe Steen 1, 1625 HV Hoorn

Agenda

Nr	Onderwerp	Bijlagen
1	Opening	
2	Vaststelling agenda	B2
3	Algemene mededelingen <ul style="list-style-type: none"> • Termijnagenda • Terugblik themadag AB 24 oktober 2024 • Gemeenschappelijke regeling VRNHN 2024 gepubliceerd • Stand van zaken uitwerking scenario's taakstelling • Ontwikkelingen BDUR • Zienswijze VR NHN op jaarplan NIPV 2025 	B3
4	Vaststelling verslag vergadering d.d. 5 juli 2024 Voorstel verslag en conceptverslag algemeen bestuur 5 juli 2024	V+B4
5	Terugkoppeling Veiligheidsberaad, Bestuurlijke adviescommissies en Bestuurlijke Overleggen Mondelinge terugkoppeling door portefeuillehouders	
6	Ingekomen stukken <i>Ingekomen stukken</i> - Brief Regietafel - Bezuinigingsrichtlijnen	B6.1/B6.2
7	Actualisatie nota activabeleid	V+B7
8	Treasurystatuut 2024 VRNHN	V+B8
9	Brandweer	
9.1	Ingekomen stukken <ul style="list-style-type: none"> - Brief Veiligheidsberaad, Onderwerp: Aandachtspunten komende kabinetsperiode (12-08-2024). - Brief Inspectie J&V, Onderwerp: Toezicht op crisisbeheersing en brandweezorg (03-09-2024). - Brief minister voor Natuur en Stikstof aan de kamer, Onderwerp: versterken natuurbrandbeheersing (13-06-2024). 	B9.1.1/9.1.2/9.1.3/ 9.1.4/9.1.5/9.1.6/ 9.1.7/9.1.8
9.2	Terugkoppeling commissievergadering 1 oktober 2024	

10 Crisisbeheersing

10.1 Ingekomen stukken

B10.1.1/10.1.2

- Brief Veiligheidsberaad, Onderwerp: Aandachtspunten komende kabinetsperiode (12-08-2024). (Zie bijlage 9.1.1 t/m 9.1.6)
- Brief Inspectie J&V, Onderwerp: Toezicht op crisisbeheersing en brandweertzorg (03-09-2024) (Zie bijlage 9.1.7)
- Brief Inspectie J&V, Onderwerp over Artikel 2.5.1. Besluit veiligheidsregio's (03-09-2024)
- Toelichtend memo van VRNHN op bovenstaande brief aangaande artikel 2.5.1 (04-10-2024)

10.2 Terugkoppeling commissievergadering 4 oktober 2024

11 Zorg in de veiligheidsregio

11.1 Terugkoppeling commissievergadering 18 oktober 2024

12 Rondvraag

13 Sluiting

DB			Commissie		AB	
15-feb	Reacties Regionaal Beleidsplan en Dekkingsplan	behandeling				
	Zienschijven Kadernota 2025 en Meerjarenontwikkelplan Brandweer	behandeling				
	Publieksversie jaarcijfers (operationele prestaties/ infographic)	bespreken				
	Zienschijve Ontwerp-wijziging GR-VRNHN incl. Regietafel NH	behandeling				
	Organisatieverordening intrekken	behandeling				
	Organisatiebesluit VR NHH	Vaststellen				
8-mrt	Beleidsplan en Dekkingsplan 2024-2027	behandeling				
	Meerjarenontwikkelplan brandweer	behandeling				
	Kadernota 2025	behandeling				
	Wijziging Gemeenschappelijke regeling VR NHH (2024)	behandeling				
	Bestuurlijke inrichting VR NHH	behandeling				
	Voorstel invulling bestuurlijke functies en portefeuilles VR NHH	behandeling				
					15-mrt	Ontwerp-wijziging GR-VRNHN incl. Regietafel NH
						Regionaal Beleidsplan 2024-2027
						Dekkingsplan
						Meerjarenontwikkelplan Brandweer
						Kadernota 2025
						Stemverhouding 2024
						Organisatieverordening intrekken
						Bestuurlijke inrichting VR NHH
						Uitvoeringsagenda crisisbeheersing
						Themamiddag: Wateroverlast en bestuurlijke inrichting
11-apr	Jaarstukken en begroting VR NHH	zienschijve				
	Klachtenrapportage o.b.v. artikel 14 interne klachtenregeling VR NHH 2019	kennismemen				
	Plaatsvervangend voorzitterschap vakantieperiode	vaststellen				
	Vaststellen wijzigingen CAR(-UWO) veiligheidsregio's	vaststellen				
					24-mei	Themaochtend
13-jun	Jaarstukken en begroting VR NHH (ontvangen zienschijven)	behandeling				
	Beoordeling Informatiehuishouding VRNHN	behandeling				
	Stand van zaken wijziging GR-VRNHN (2024)	behandeling				
	Visitatie VR NHH	behandeling				

	Bestuurlijke vergaderplanning 2024 en 2025	behandeling					
	Plaatsvervangend voorzitterschap GR VR NHH zomerperiode 2024	behandeling					
	Bestuursrapportage 1	behandeling					
	Voorstel opdracht bezuinigingsscenario's	behandeling					
	Instellen AB-adviescommissies VR NHH	behandeling					
	Modelreglement van orde AB-adviescommissies VR NHH	behandeling					
					5-jul	Wijziging GR-VRNHN (2024) incl. Regietafel NH	kennismemen
						Bestuursrapportage 1	vaststellen
						Begroting en Jaarstukken VRNHN	vaststellen
						Rapport brandonderzoek Arnhem	kennismemen
						Rode dradenanalyse VR NHH	kennismemen
						Visitatie VR NHH	behandeling
						Bestuurlijke vergaderplanning 2024 en 2025	vaststellen
						Plaatsvervangend voorzitterschap GR VR NHH zomerperiode 2024	vaststellen
						Voorstel opdracht bezuinigingsscenario's	vaststellen
						Reglement van orde DB VR NHH 2024	kennismemen
						Reglement van orde AB VR NHH 2024	vaststellen
						Instellen AB-adviescommissies VR NHH	vaststellen
						Modelreglement van orde AB-adviescommissies VR NHH	vaststellen
						Uniforme bevolkingszorg NW3	kennismemen
						Rapport Brandveilig leven	kennismemen
						Themamiddag	
19-sep	Actualisatie Nota activabeleid	behandeling					
	Treasurystatuut 2024	behandeling					
	Instellen Strategisch Informatie Overleg VRNHN 2024	vaststellen					
	Regeling vermoeden misstanden						
	Reglement van orde DB VR NHH 2024	vaststellen					
	Reglement van orde AB VR NHH 2024	behandeling					
	Wijzigingen CAR(-UWO) veiligheidsregio's	vaststellen					
					24 okt	Bestuursdag VR NHH	
					25 okt	Actualisatie Nota activabeleid	behandeling
						Treasurystatuut 2024	behandeling
14-nov	Bestuursrapportage 2	behandeling					
					6-dec	Bestuursrapportage 2	vaststellen
						Reglement van orde AB VR NHH 2024	

								Themamiddag
12-dec	Kadernota 2026	zienswijze						

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio NHN

Datum	Vrijdag 5 juli 2024
Tijd	10.15 – 11.30 uur
Locatie	Raadszaal Bergen NH, Molenweidjtje 2, 1862 BC Bergen (in gebouw Zwembad De Beeck)
Aanwezig	Mevrouw A.M.C.G. Schouten, voorzitter, burgemeester Alkmaar De heer L. Voskuil, burgemeester Bergen De heer B.Tap, burgemeester Castricum De heer J. de Boer, burgemeester Den Helder De heer M.F. Poorter, burgemeester Dijk en Waard De heer P. Dijkman, waarnemend burgemeester Drechterland De heer Hoogervorst, wethouder gemeente Enkhuizen Mevrouw M. ten Bruggencate, burgemeester Heiloo Mevrouw R. van Dam, burgemeester Hollands Kroon De heer J. Nieuwenburg, burgemeester Hoorn Mevrouw M. Bonsen-Lemmens, burgemeester Koggenland De heer M. Pijl, burgemeester Medemblik Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen, burgemeester Schagen De heer R. Wortelboer, burgemeester Stede Broec De heer M. Pol, burgemeester Texel De heer E.J. Paulina, Directeur Publieke Gezondheid (DPG) Mevrouw E.G.P. Cremers, districtschef Noord-Holland Noord Politie De heer K. Taneja, secretaris, directeur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord Mevrouw A. Kortenaar, directeur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord Mevrouw M. Markhorst, ambtelijk secretaris Veiligheidsregio Noord-Holland Noord De heer S.M. Diekstra, regionaal militair beleidsadviseur Veiligheidsregio NHN De heer H.J. Klein, beleidsadviseur Kabinetszaken provincie Noord-Holland
Afwezig	De heer G.J. van den Hengel, burgemeester Opmeer De heer R. Bosma, Dijkgraaf, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier Mevrouw L.F. Ringnalda, officier van justitie, Openbaar Ministerie De heer L.H. Hamers, Regionaal militair commandant, Defensie
Verslag	Mevrouw L. Ehrenburg, Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Nr	Onderwerp
1	<p>Opening</p> <p>Voorzitter burgemeester Schouten opent om 10.15 uur de vergadering en heet allen welkom. Ze noemt dhr. Tap in het bijzonder, omdat het zijn eerste vergadering van het algemeen bestuur is. Ze heet hem hartelijk welkom en overhandigt hem een bloemetje. Ook heet ze de heer Hoogervorst, locoburgemeester gemeente Enkhuizen, welkom als vervanger van de heer Van Zuijlen.</p>
2	<p>Vaststelling agenda</p> <p>Er zijn geen aanvullingen op de agenda. De agenda wordt hiermee vastgesteld.</p>
3	<p>Algemene mededelingen</p>

De voorzitter geeft aan dat dhr. Van den Hengel (burgemeester van Opmeer), dhr. Pol (burgemeester van Texel) en dhr. Bosma (Dijkgraaf Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier) zich hebben afgemeld voor de vergadering.

De voorzitter vraagt of er nog overige mededelingen zijn en geeft het woord aan dhr. Paulina. Hij geeft aan dat er vanuit de GGD een bericht is uitgegaan naar de burgemeesters en wethouders inzake de geconstateerde mazelen en de verspreiding hiervan in onze regio. Hij geeft hierbij aan dat de GGD de vaccinatiegraad probeert op te hogen, bron- en contactonderzoeken houdt en ruimere openingstijden hanteert voor het vaccineren.

Er wordt meegedeeld dat de termijnagenda is bijgevoegd bij de stukken.

De voorzitter geeft aan dat de nieuwe gemeenschappelijke regeling VR NHN is aangeboden aan alle raden. Een tweetal raden heeft verzocht om tekstuele aanpassingen. Deze verzoeken zullen door de regietafel worden behandeld. De nieuwe GR zal in werking treden met terugwerkende kracht vanaf 1 juli 2024.

4 Vaststelling verslag vergadering d.d. 15 maart 2024

Het algemeen bestuur wordt gevraagd het conceptverslag van de vergadering van het algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van 15 maart 2024 vast te stellen.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

5 Terugkoppeling Veiligheidsberaad, Bestuurlijke adviescommissies en Bestuurlijke Overleggen

Er wordt een mondelinge terugkoppeling gedaan door de portefeuillehouders.

De voorzitter geeft als eerst het woord aan mevrouw Bonsen, portefeuillehouder Brandweer. Mevrouw Bonsen geeft aan dat zij heeft deelgenomen aan de BAC Brandweer op 17 mei jl. Tijdens deze vergadering is het thema 'adaptieve brandweezorg' behandeld. De brandweerpilots binnen VRNHN passen goed bij dit thema en landelijk is er veel waardering voor deze pilots. Daarnaast is er stilgestaan bij het onderwerp 'brand gebouwen', waarbij het onderzoeksrapport 'Van Kinsbergenstraat Arnhem' is behandeld. Dit onderzoeksrapport staat op de agenda. Brandveiligheid is een belangrijk thema bij het versnellen van bouw en het verduurzamen van bouw.

De voorzitter geeft het woord aan mevrouw Van Kampen, portefeuillehouder informatieveiligheid. Mevrouw Van Kampen geeft aan dat zij heeft deelgenomen aan de BAC Informatievoorziening op 17 mei jl. Tijdens deze vergadering is er vooral gesproken over het versterken van de landelijke informatieveiligheid. Er wordt gewerkt aan een systeem waar de veiligheidsregio's bij kunnen aansluiten.

De voorzitter geeft het woord aan de heer Pijl, portefeuillehouder GHOR. Dhr. Pijl geeft aan dat er een overleg heeft plaatsgevonden op 23 mei. Tijdens het overleg ging het over de herijking van de wet veiligheidsregio's en de positie van de GHOR daarbij. Dit wordt meegenomen naar het Veiligheidsberaad en komt in oktober daar op de agenda. Er is ook gesproken over de landelijke agenda crisisbeheersing met scenario's voor opschaling van de zorg bij extreme crisissen. Ook dit wordt meegenomen naar het Veiligheidsberaad. Daarnaast zijn de veiligheidsregio's ieder bezig met het ontwikkelen van een zorgrisicoprofiel. De verwachting is dat deze de tweede helft van het jaar gereed zijn. Het zorgrisicoprofiel geeft richting aan de

risico's die worden onderkend in het zorgdomein en de verwachting is dat het zorgrisicoprofiel in de toekomst gaat terugkomen in de Wet veiligheidsregio's.

De voorzitter deelt mee dat er twee overleggen van het Veiligheidsberaad hebben plaatsgevonden sinds de AB-vergadering op 15 maart 2024. Ze geeft daarbij een terugkoppeling van de besproken onderwerpen. Tijdens het overleg op 18 maart 2024 zijn de volgende onderwerpen aan bod gekomen: klimaatveiligheid en mentale en fysieke gezondheid personeel veiligheidsregio's. Dit laatste onderwerp was naar aanleiding van de uitzending van Zembla over PTSS. Andere onderwerpen waren de afronding van het programma vrijwilligheid en het uitvoeringsplan bij de visie op natuurbrandbeheersing. Verder is er ook gesproken over de landelijke agenda crisisbeheersing.

Tijdens het overleg op 28 juni stonden digitale ontwrichting en hybride dreiging op de agenda. Er zijn interessante presentaties gegeven en er wordt gekeken of er Webinars kunnen worden georganiseerd om burgemeesters goed te informeren over deze onderwerpen. Tijdens de vergadering is het Strategisch Koersdocument voor de meldkamerfuncties van de brandweer en crisisbeheersing vastgesteld. Dit is een onderdeel van de totaalvisie op de meldkamerfunctie. Ook is de rol van de veiligheidsregio's en het Veiligheidsberaad bij de opvangcrisis besproken. Het Veiligheidsberaad heeft als standpunt ingenomen dat beide zich moeten gaan richten op hun oorspronkelijke taken. De opvang van asiel is nu overgedragen aan de colleges.

6 Doorgeleid vanuit het Dagelijks Bestuur

6.1 Ingekomen en uitgaande stukken

Ingekomen stukken

- Brief Regietafel inzake jaarstukken – rechtmatigheidsverklaring. Dhr. De Boer, portefeuillehouder financiën, geeft aan dat het proces rondom de rechtmatigheidsverklaring inmiddels is afgerond.

Uitgaande stukken

- Brief van de directie inzake preparatie natuurbrandbestrijding kustgebieden. Deze brief is gedeeld ter kennisname.

6.2 Jaarstukken 2023 en Begroting 2025

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1. kennis te nemen van de ontvangen reacties van de gemeenteraden op de jaarstukken 2023 en de begroting 2025 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord en de reacties die zij hierop van het dagelijks bestuur hebben ontvangen;
2. de jaarstukken 2023 en de begroting 2025 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord volgens bijgaande exemplaren vast te stellen en daarmee;
 - a. het negatieve resultaat veiligheidsregio, exclusief ambulancezorg, van € 490.000 te dekken uit de algemene reserve veiligheidsregio;
 - b. het negatieve resultaat ambulancezorg van € 360.000 te dekken uit de algemene reserve ambulancezorg.

De voorzitter geeft het woord aan dhr. De Boer, portefeuillehouder financiën.

Dhr. De Boer geeft aan dat niet alle zienswijzen in het overzicht staan opgenomen, omdat er na de aanleverdatum van 25 juni nog raden hebben vergaderd. De binnengekomen zienswijzen zijn in lijn met elkaar.

De voorzitter geeft het woord aan de heer Dijkman, plaatsvervangend voorzitter van de auditcommissie. Dhr. Dijkman geeft aan dat het beeld van de zienswijzen helder is. Vanuit de auditcommissie zijn er geen toevoegingen.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

6.3 Bestuursrapportage VR NHN 2024 – 1

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld om:

- 1) de financiële afwijkingen veiligheidsregio (inclusief mutaties reserves) voor het begrotingsjaar 2024 en het geprognoseerde resultaat 2024 (exclusief ambulancezorg) € 292.000 negatief vast te stellen;
- 2) de financiële afwijkingen ambulancezorg (inclusief mutaties reserves) voor het begrotingsjaar 2024 en het geprognoseerde resultaat 2024 € 22.000 negatief vast te stellen;
- 3) de bestuursrapportage 2024-01 vast te stellen.

De voorzitter geeft het woord aan dhr. De Boer, portefeuillehouder financiën. Hij licht toe dat het dit jaar wat verwarrend is door de verschillende inflatiecijfers en de correctie die er jaren later wordt gedaan. Dit maakt het dit jaar wat onoverzichtelijk. Dhr. Dijkman, plaatsvervangend voorzitter van de auditcommissie, geeft aan dat de auditcommissie geen toevoegingen heeft.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

6.4 Bestuurlijke proces mogelijke taakstelling 2026.

Het algemeen bestuur wordt gevraagd akkoord te gaan met het voorstel bestuurlijk proces en de uitgangspunten voor de (mogelijke) taakstelling 2026.

De voorzitter geeft het woord aan dhr. De Boer, portefeuillehouder financiën. Hij benoemt het proces, waarbij de uitgewerkte scenario's zullen worden meegezonden met de kadernota 2026. Er komt ook een scenario met 7%. De raden zullen tijdens de regionale raadsbijeenkomsten in januari en februari 2025 worden meegenomen in de verschillende scenario's en de consequenties die daarbij horen. De raden kunnen hun keuze dan overbrengen bij het indienen van de zienswijze. Daarnaast geeft dhr. De Boer aan dat het belangrijk is om ook de medewerkers en vrijwilligers van VRNHN goed mee te nemen.

De voorzitter geeft het woord aan mevrouw Van Kampen, voorzitter van de regietafel. Mevrouw Van Kampen geeft aan dat bijna alle gemeenten hebben gevraagd om een richtlijn te delen waarmee de gemeenschappelijke regelingen kunnen werken. Vanuit de regietafel wordt er een brief gezonden naar alle gemeenschappelijke regelingen, waarin het voorbeeld van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord wordt opgenomen als richtlijn.

De voorzitter geeft het woord aan dhr. Dijkman, plaatsvervangend voorzitter van de auditcommissie. Dhr. Dijkman geeft aan dat de auditcommissie zeer te spreken is over het model dat gebruikt wordt en adviseert om met het voorstel in te stemmen. De auditcommissie vraagt wel aandacht voor eventueel mogelijke vergoedingen van kosten die worden gemaakt ten behoeve van de ambulancezorg.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

6.5 Visitatie VR NHN

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1. kennis te nemen van de informatie over de visitatiedag bij VR NHN op 26 november 2024;
2. de portefeuillehouder brandweezorg aan te laten sluiten bij deze visitatiedag, voor het programmaonderdeel brandweer.

De voorzitter geeft het woord aan dhr. Taneja. Dhr. Taneja geeft aan dat deze visitatieronde zonder bestuur is. Echter prefereert de VR NHN om wel een bestuurder aan te laten sluiten bij deze ronde, wegens interesse vanuit de visitatiecommissie in de brandweerpilots. Mevrouw Bonsen wordt gevraagd aan te sluiten namens het bestuur. Het rapport van de visitatiecommissie zal openbaar worden gemaakt en worden gedeeld met het algemeen bestuur.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

6.6 Bestuurlijke vergaderplanning 2024 en 2025

Het algemeen bestuur wordt gevraagd de bestuurlijke vergaderplanning voor het najaar van 2024 en het kalenderjaar 2025 vast te stellen.

De voorzitter geeft aan dat de nieuwe bestuurlijke inrichting van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord de noodzaak met zich meebrengt tot het wijzigen van de eerder vastgestelde bestuurlijke vergaderplanning in 2024. Tevens is een voorstel opgenomen voor de bestuurlijke vergaderplanning voor het kalenderjaar 2025.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

6.7 Plaatsvervangend voorzitterschap GR VR NHN zomerperiode 2024

Het algemeen bestuur wordt gevraagd om mevrouw Van Kampen voor de periode van 27 juli t/m 18 augustus 2024 aan te wijzen als plaatsvervangend voorzitter Veiligheidsregio.

Het algemeen bestuur besluit conform het voorstel.

6.8 Instellen AB-adviescommissies VR NHN

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

- a. de volgende commissies in te stellen, conform bijgevoegde instellingsbesluiten: Crisisbeheersing, Brandweezorg, Zorg in de Veiligheidsregio en de Auditcommissie;
- b. het instellingsbesluit van de commissie Brandweezorg d.d. 17 maart 2023 in te trekken;
- c. de aanwijzing van de commissie Zorg en Veiligheid als adviescommissie aan het algemeen bestuur in te trekken;
- d. de huidige (niet formeel door het algemeen bestuur vastgestelde) auditcommissie te ontbinden;
- e. de commissie Basisvoorzieningen Fysieke Veiligheid te ontbinden.

De voorzitter spreekt haar complimenten uit over het werk dat is verricht om de nieuwe bestuurlijke inrichting waar te maken, waaronder het instellen van de nieuwe adviescommissies en het ontbinden van enkele oude commissies. De leden zijn het hiermee eens en zijn akkoord met het voorstel.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

6.9 Bezetting bestuurlijke adviescommissies en portefeuilles

Het algemeen bestuur wordt gevraagd de bezetting van de bestuurlijke adviescommissies en portefeuilles vast te stellen conform voorstel.

De voorzitter benoemt dat de portefeuilleverdeling is opgesteld in samenspraak met alle leden. Daarbij is nog een aanvullend verzoek gekomen, namelijk om decharge te verlenen aan mevrouw Bonsen-Lemmers als lid van de algemene ledenvergadering van de Brandweerschool Noord-Holland en dhr. Pol hiervoor aan te wijzen.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

De voorzitter bedankt mevrouw Bonsen voor haar inzet en feliciteert dhr. Pol met de aanstelling.

6.10 Modelreglement van orde AB-adviescommissies VR NHN

Het algemeen bestuur wordt gevraagd het modelreglement van orde voor de adviescommissies aan het algemeen bestuur vast te stellen.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

7 Brandweer

De voorzitter geeft het woord aan mevrouw Bonsen. Mevrouw Bonsen deelt mee dat er onderzoek gaat plaatsvinden naar een samenwerking tussen VR NHN en NRG-PALAS. NRG-Pallas heeft een quick response team dat 24 uur per dag zorgt voor de brandveiligheid op de campus. Onderzocht gaat worden of, en onder welke voorwaarden, dit team ook van dienst kan zijn in de kuststrook.

De voorzitter geeft het woord aan dhr. Tap i.v.m. een mededeling over vuurwerkopslag. Dhr. Tap geeft aan dat er nader onderzoek is gedaan naar de effecten van vuurwerkopslag in woonwijken en uit dat onderzoek blijkt dat het effect anders is dan tot dusver werd aangenomen. De wetgeving is hier nog niet op aangepast, maar er ligt wel een initiatief om dit te doen.

7.1 Ingekomen stukken

- Brief Veiligheidsberaad brandweerexperimenten VRNHN in relatie tot nieuwe brandweervisie.
Deze brief is gedeeld ter kennisname. De voorzitter en mevrouw Bonsen maken complimenten naar de collega's die een bijdrage hebben geleverd aan de brandweerexperimenten.

7.2 Rapport brandonderzoek Van Kinsbergenstraat Arnhem

Het algemeen bestuur wordt gevraagd om:

- 1) kennis te nemen van het rapport Brandonderzoek van Kinsbergenstraat Arnhem.
- 2) kennis te nemen van de aanbevelingen die VRNHN aan gemeenten doet, op basis van het rapport.

De voorzitter geeft het woord aan dhr. Tap. Hij deelt mee dat de rapportage is opgesteld naar aanleiding van de brand in Arnhem na het verduurzamen van een woningblok. Bij de verduurzaming van woonblokken wordt er doorgaans een nieuwe buitenschil om het hele woonblok geplaatst. Dat kunnen zonnepanelen zijn, maar ook andere bedekking. Hiermee worden de oorspronkelijke brandcompartimenten doorbroken en ontstaat er een nieuw compartiment bestaande uit 7, 8 of 10 woningen. Wanneer er technische maatregelen worden genomen, waarbij de brandcompartimentering in stand wordt gehouden, is dit vrij eenvoudig te voorkomen. Het advies is om per gemeente te inventariseren welke verduurzamingsprojecten van woonblokken reeds hebben plaatsgevonden met een toegenomen brandrisico tot gevolg. Daarnaast moet hier bij vergunningverlening voor toekomstige verduurzamingsprojecten rekening mee worden gehouden.

Het algemeen bestuur heeft kennisgenomen van het rapport Brandonderzoek Van Kinsbergenstraat Arnhem en de bijbehorende aanbevelingen van VR NHN aan gemeenten.

8 Crisisbeheersing

8.1 Ingekomen stukken

- Brief Veiligheidsberaad bekrachtiging protocol IRBT.

Deze brief is gedeeld ter kennisname. Mevrouw van Kampen licht de brief kort toe, waarbij ze aangeeft dat er geen juridisch advies gaat worden ingewonnen over te maken afspraken en besluitvorming bij een bovenregionale crisis. Men wil gaandeweg ontdekken wat er gebeurt bij een crisis. Vervolgens zal dit worden geëvalueerd en zal het rapport binnen de veiligheidsregio's verspreid worden ter lering en verbetering. De voorzitter vult aan dat het Veiligheidsberaad een kleine oefening gaat houden om dit te ervaren.

8.2 Rodedradenanalyse multidisciplinaire rampenbestrijding en crisisbeheersing 2023

Het algemeen bestuur wordt gevraagd kennis te nemen van de Rode dradenanalyse VR NHN 2023.

De voorzitter geeft het woord aan mevrouw Van Kampen. Zij licht de analyse kort toe, en geeft aan dat het rapport is opgesteld op verzoek van de Inspectie Justitie en Veiligheid en dat 95% van de opgenomen actiepunten reeds in gang is gezet.

Het algemeen bestuur heeft kennisgenomen van de Rode dradenanalyse VR NHN 2023..

8.3 Uniforme bevolkingszorg NW3 – Deelplan bevolkingszorg

Het algemeen bestuur wordt gevraagd kennis te nemen van het document *Uniforme Bevolkingszorg NW3, Deelplan Bevolkingszorg* van de veiligheidsregio's Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland.

De voorzitter geeft het woord aan dhr. Wortelboer.

Dhr. Wortelboer geeft aan dat de gemeentelijke crisisorganisatie bevolkingszorg is afgestemd met de buurregio's, waarbij de uniformiteit gaat helpen in de samenwerking. Hij maakt een compliment aan de organisatie en de mensen die eraan gewerkt hebben.

Het algemeen bestuur heeft kennis genomen van het document Uniforme Bevolkingszorg

NW3, Deelplan Bevolkingszorg van de veiligheidsregio's Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland.

9 Zorg in de veiligheidsregio

9.1 **Rapport Brandveilig leven**

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1. kennis te nemen van het rapport 'Minder brand, minder slachtoffers en minder schade?' van Inspectie Justitie en veiligheid.
2. kennis te nemen van de reflectie hierop vanuit het perspectief van VR NHN.

De voorzitter geeft het woord aan dhr. Pijl, die een korte toelichting geeft op het rapport. Het betreft een onderzoek van de Inspectie Justitie en Veiligheid naar het onderwerp brandveilig leven, waaraan 8 veiligheidsregio's hebben meegedaan. Landelijk komt er steeds meer aandacht en erkenning voor dit onderwerp en ook regio NHN is hier al mee aan de slag gegaan. Landelijk betreft het een ontwikkelthema. Aan de minister is als aanbeveling meegegeven veiligheidsregio's beter te ondersteunen om dit thema verder te ontwikkelen en ervoor te zorgen dat het thema landelijk beter wordt geborgd. In het beleidsplan van Veiligheidsregio NHN is dit thema ook benoemd als één van de pijlers.

Mevrouw Van Dam geeft als aanvulling op dit thema mee dat er in gemeente Hollands Kroon recent twee bijeenkomsten zijn georganiseerd met als thema 'veilig langer thuis'. Diverse organisaties, waaronder Veiligheidsregio NHN, hebben hieraan meegewerkt. De bijeenkomsten waren zeer succesvol en druk bezocht. Zij steunt dit soort initiatieven en geeft als tip mee om ook het thema 'cyberweerbaarheid' hierin mee te nemen voor deze doelgroep.

Het algemeen bestuur heeft kennisgenomen van het rapport 'Minder brand, minder slachtoffers en minder schade?' en van de reflectie hierop vanuit het perspectief van VR NHN.

10 **Rondvraag**

De leden geven aan geen punten te hebben voor de rondvraag.

11 **Sluiting**

De voorzitter bedankt de leden voor hun bijdrage, wenst allen een fijn zomerreces toe en sluit om 11.05 uur de vergadering.

Het verslag is vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van 25 oktober 2024.

A.M.C.G. Schouten
Voorzitter

K. Taneja
Secretaris

Vergadering	Algemeen bestuur
Datum	25 oktober 2024
Onderwerp	Conceptverslag dagelijks bestuur 5 juli 2024
Agendapunt	4
Bijlage Nr	4
Voorstel	Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd om: 1) het conceptverslag van de vergadering van het algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van 5 juli 2024 vast te stellen
Besluit	Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

Voorstel

Het conceptverslag van de vergadering van het algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van 5 juli 2024 vaststellen.

Aan:

De colleges van de gemeenten¹ in Noord-Holland Noord
Het college van gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland
De leden van het Dagelijks Bestuur, Algemeen Bestuur en Directies van de
Gemeenschappelijke Regelingen in Noord-Holland Noord

Datum: 5 juli 2024

Onderwerp: Bezuinigingsrichtlijnen

Geachte colleges,

Op verzoek van de Kring van secretarissen heeft de Regietafel het controllersoverleg van gemeenten en gemeenschappelijke regelingen de vraag voorgelegd of de Regietafel een coördinerende rol op zich wil nemen, gegeven de te verwachten gemeentelijke begrotingstekorten vanaf 2026.

De Regietafel heeft in het verleden terughoudend gereageerd op verzoeken van zowel individuele gemeenten om hierin iets te doen richting gemeenschappelijke regelingen, als van gemeenschappelijke regelingen richting gemeenten, anders dan in technische zin. Immers de taak van de Regietafel is niet politiek, maar technisch en ondersteunend, zoals met de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR) en de implementatie van de veranderingen in de GR-en als gevolg van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Op dit moment is het echter cruciaal dat gemeenten proactief plannen maken en verschillende scenario's ontwikkelen om goed voorbereid te zijn op toekomstige financiële onzekerheden. Dit betekent dat wij ook aan de partners (verbonden partijen en grote subsidiepartners) vragen om mee te denken over scenario's waarbij keuzes gemaakt kunnen worden. Het gaat inderdaad om een structurele verlaging van kosten.

En omdat het in dit geval een bezuinigingsvraagstuk betreft, dat geldt voor alle gemeenten, en mogelijk voor alle Gemeenschappelijke regelingen (met daarbinnen uiteraard verschillen), hebben we gemeend hier in dit geval een coördinerende rol te kunnen vervullen. De voorwaarde hiervoor was dat we bij het controllers overleg van gemeenten en gemeenschappelijke regelingen tot een voorstel zouden kunnen komen. Dit is gelukt en heeft geleid tot het nu volgende voorstel.

Voorstel

Met dank aan de controllers doen wij hierbij het volgende voorstel, in lijn met wat al geschiedt binnen in ieder geval de Veiligheidsregio en de GGD:

- Alle gemeenschappelijke regelingen ontwerpen twee scenario's, uitgaande van een structurele bezuiniging van 3 en 5 % op de gemeentelijke bijdrage 2026.
- Hierbij kan gebruik worden gemaakt van een vierdeling (zie in bijlage de voorbeelden van VR en GGD):

¹ Dit betreft de volgende 17 gemeenten:

Kop van Noord-Holland:	Den Helder, Schagen, Hollands Kroon en Texel
West-Friesland:	Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer en Stede Broec
Regio Alkmaar:	Alkmaar, Bergen, Castricum, Dijk en Waard, Heiloo en Uitgeest

- Wettelijke taken – kan niet op taakniveau worden bezuinigd;
- Taken waar niet op kan worden bezuinigd zonder ernstige impact (impact kan organisatorisch, operationeel, maatschappelijk, imago, financieel (waaronder frictiekosten) enz. zijn. Dit zal voor elke gemeenschappelijke verschillend zijn);
- Taken waar eventueel kan worden bezuinigd, met beperkte impact;
- Bezuinigingen door efficiency, beter organiseren (onderdeel van plan -do-check-act).

Het staat elke gemeenschappelijke regeling vrij om de methode organisatie specifiek te maken. Het zijn immers allemaal verschillende gemeenschappelijke regelingen qua omvang en missie.

- Voor alle twee scenario's wordt aangegeven wat de effecten zullen zijn, op het niveau van taken en impact.
- Deze scenario's worden toegevoegd aan de Kadernota en Meerjarenraming 2026 die de gemeenschappelijke regelingen eind dit jaar aanbieden aan de gemeenten en provincie.

Vragen

Heeft u vragen over deze brief, neemt u dan contact op met de voorzitter van de Regietafel of de adviseur financiën van Schagen (pim.deboer@schagen.nl).

Met vriendelijke groet,

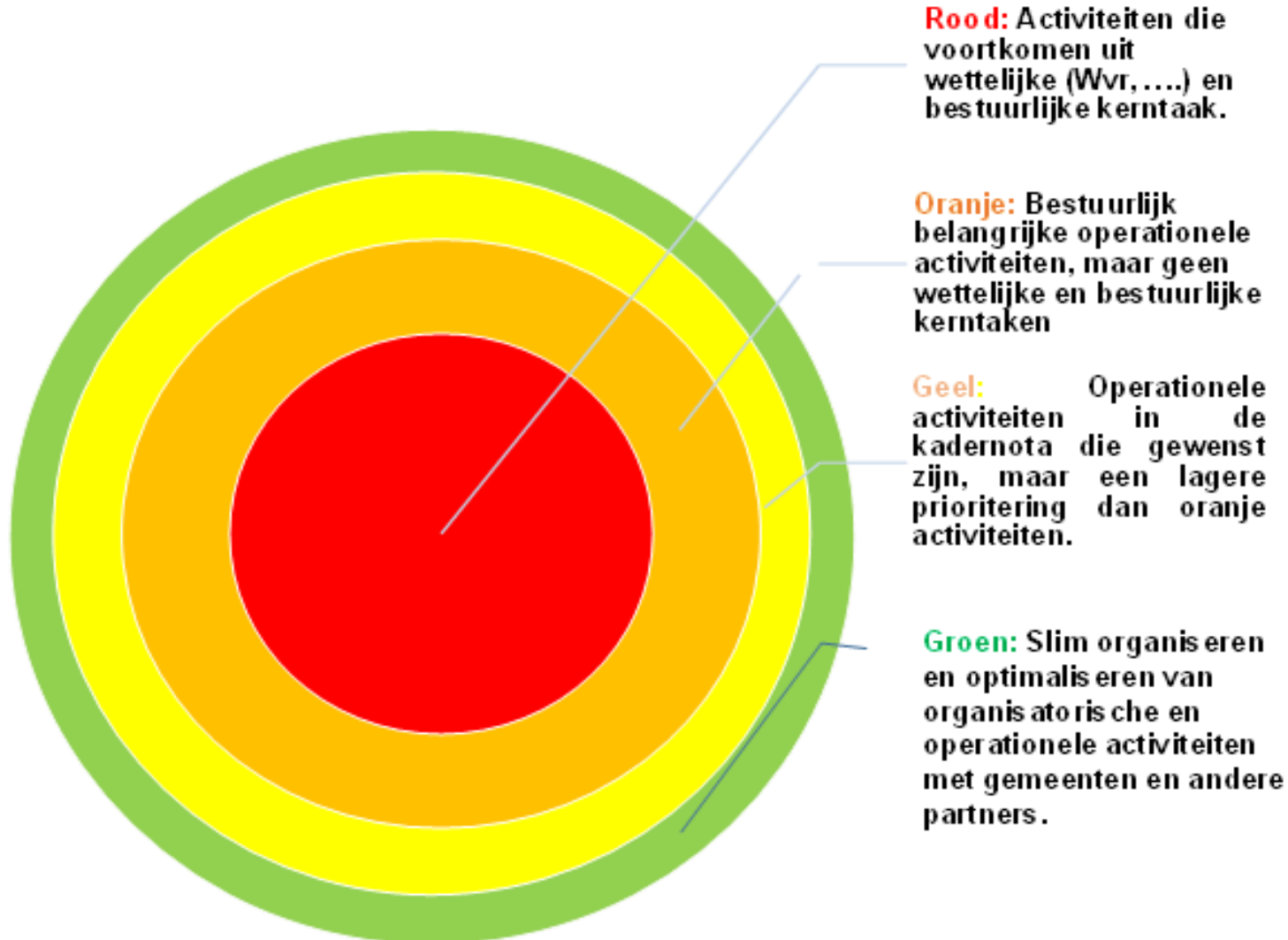
De Regietafel Noord-Holland Noord

M. van Kampen
 Voorzitter Regietafel Noord-Holland Noord
 Burgemeester Schagen

Regietafel Noord-Holland Noord

Marjan van Kampen	Burgemeester Schagen (voorzitter)
Lars Voskuil	Burgemeester Bergen
Michiel Pijl	Burgemeester Medemblik
Sjaak Vriend	Griffier Hollands Kroon
Louise Marijnissen	Griffier Koggenland
Rosanne Slootweg	Griffier Castricum
Astrid Huisman	Gemeentesecretaris Stede Broec
Jeroen van Egerschot	Directeur Den Helder
Annet Doesburg	Gemeentesecretaris Dijk en Waard
Quinten Foppe	Directeur Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
Edward John Paulina	Directeur GGD Hollands Noorden
Krishna Taneja	Directeur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Henriëtte van den Heuvel	Secretaris Regietafel

Methodiek rangschikken bezuinigingsmaatregelen VR



Methodiek rangschikken bezuinigingsmaatregelen GGD

- ✓ **Rode voorstellen:** Niet uit te voeren maatregelen met wettelijke of maatschappelijk irrationele impact
- ✓ **Oranje voorstellen:** Onwenselijke maatregelen met politiek maatschappelijke impact, maar technisch mogelijk.
- ✓ **Groene voorstellen:** Niet perse wenselijke maatregelen, maar relatief beperkt maatschappelijke impact.
- ✓ **Blauwe voorstellen:** Efficiency bevorderende voorstellen in de keten en samenwerkingsvoordelen.



Nota Activabeleid 2024

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Inhoudsopgave

1. Algemeen	4
1.1 Inleiding	4
1.1.1 Kaders	4
1.1.2 Financiële verordening	4
1.1.3 Waarderingsgrondslagen bij de jaarrekening	5
1.2 Leeswijzer	5
1.3 Inwerkingtreding	5
1.4 Samenvatting van de wijzigingen	5
2. Activering van activa	6
2.1 Materiële vaste activa	6
2.1.1 Investerings	6
2.1.2 Ondergrens voor activeren	6
2.1.3 Onderhoud	7
2.1.4 Software	7
2.2 Immateriële vaste activa	8
2.2.1 (Dis)agio	8
2.2.2 Kosten onderzoek en ontwikkeling	8
2.2.3 Bijdrage aan activa in eigendom van derden	8
2.3 Financiële vaste activa	9
3. Waardering van activa	10
3.1 Waarderingsgrondslagen	10
3.2 Afwaardering, buitengebruikstelling en desinvestering	10
3.3 Componentenbenadering	10
4. Afschrijven	11
4.1 Afschrijvingsbasis	11
4.2 Methode van afschrijving	11
4.3 Moment waarop met afschrijven wordt begonnen	12
4.4 Afschrijven op gronden	12
4.5 Extra afschrijven	12
4.6 Afschrijvingstermijnen	12
4.7 Rente	13
5. Investeringsbevoegdheid	14
6. Vennootschapsbelasting	15
6.1 Algemeen	15
6.2 Vpb en BBV	15

Bijlagen	16
Bijlage 1. Afschrijvingstabel	17
Bijlage 2. Definities	23
Bijlage 3. Wettelijk kader	24

1. Algemeen

1.1 Inleiding

1.2 Leeswijzer

1.3 Inwerkingtreding

1.4 Samenvatting van de wijzigingen

1.1 Inleiding

In deze nota worden nadere regels gegeven ten aanzien van het investeren, waarderen en afschrijven van activa.

Aanleiding om de nota Activabeleid te actualiseren heeft meerdere redenen. Uit de praktijk blijkt dat diverse gehanteerde afschrijvingstermijnen niet meer in overeenstemming zijn met de looptijd van de economische levensduur. Daarnaast is er een nieuwe notitie “materiële vaste activa” door de commissie BBV uitgebracht in november 2019. Eerder uitgebrachte notities met betrekking tot activa zijn komen te vervallen¹.

1.1.1 Kaders

De nota Activabeleid bakent de formele kaders af, waarbinnen het dagelijks bestuur en de ambtelijke organisatie dienen om te gaan met investeren, waarderen en afschrijven. Het beleid op het terrein van de activa wordt sterk ingekaderd door de voorschriften uit het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en de notitie “materiële vaste activa” van november 2019. Toch kan VR NHN op een aantal onderdelen eigen keuzes bepalen. Dit zijn keuzes op o.a. het gebied van de investeringsbevoegdheden, de waarderingsgrondslagen, afschrijvingsmethodieken en afschrijvingstermijnen. In deze nota worden de keuzes vastgelegd.

Het activabeleid heeft grote invloed op de exploitatie en de vermogenspositie van VR NHN. Hierdoor is het financiële en bestuurlijke belang voor een goed formeel kader toegenomen. Een transparant activabeleid vormt één van de kaders voor het bepalen van de financiële positie en het financiële vermogen van VR NHN.

1.1.2 Financiële verordening

In de gemeenschappelijke regeling van VR NHN zijn in artikel 23 (Financieel beheer) de artikelen 212 tot en met 215 Gemeentewet (GW) van toepassing verklaard.

In artikel 212 GW is opgenomen dat er een verordening moet zijn waarin de uitgangspunten zijn opgenomen voor het financiële beleid, het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie (financiële verordening). In de verordening moeten in elk geval de regels voor waardering en afschrijving van activa opgenomen zijn.

In artikel 14 van de financiële verordening van VR NHN is aangegeven dat de uitgangspunten beschreven zijn in de nota activabeleid. Dit betreft met name:

1. De waardering en afschrijving zijn opgenomen in de jaarstukken onder grondslagen voor waardering van de balans en grondslagen voor resultaatbepaling programmarekening. Activa met een verkrijgingsprijs van minder dan € 15.000 worden niet geactiveerd, maar ineens ten laste van het overzicht van baten en lasten verantwoord.

¹ Vervallen zijn de notitie “software 2007”, de notitie “verkrijging en vervaardiging en onderhoud kapitaalgoederen 2007”, de notitie “investeringen 2012”, de notitie “waardering vastgoed 2013”, de notitie “stelsel en schattingswijzigingen betrekking hebbende op MVA 2012”.

2. Van de bepaling onder punt 1 zijn uitgezonderd:
 - a. investeringen in gronden / terreinen. Deze worden altijd geactiveerd.
 - b. investeringen in de ambulancezorg. Voor deze investeringen geldt een specifieke investeringsrichtlijn welke is toegelicht in de grondslagen van de jaarstukken.

1.1.3 Waarderingsgrondslagen bij de jaarrekening

In de waarderingsgrondslagen bij de jaarrekening worden ook nog enkele uitgangspunten voor het activabeleid vermeld.

1.2 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 beschrijft de soorten activa en wanneer deze moeten worden geactiveerd. Hoofdstuk 3 geeft aan hoe ze moeten worden gewaardeerd. Hoofdstuk 4 geeft aan hoe de activa moeten worden afgeschreven. Hoofdstuk 5 beschrijft de investeringsbevoegdheid. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de invoering van Vennootschapsbelasting (Vpb) plicht bij overheidsondernemingen in relatie tot deze nota. In de bijlagen worden de afschrijvingstabel, de definities en de relevante regelgeving weergegeven waarmee VR NHN mee te maken heeft. De definities en de relevante regelgeving worden ter verduidelijking opgenomen.

1.3 Inwerkingtreding

Na vaststelling zullen de wijzigingen per 1 januari 2024 ingaan.

1.4 Samenvatting van de wijzigingen

De wijzigingen ten opzichte van de vorige nota (uit 2018) zijn:

- Daar waar nodig zijn de wijzigingen naar het BBV aangepast, inclusief bijlage wettelijk kader.
- Bij een aantal opgenomen categorieën in de afschrijvingstabel wordt een andere afschrijvingstermijn gehanteerd. Dit kan zowel korter als langer zijn. Dit is veelal een gevolg van technische ontwikkelingen/verbeteringen.
- Er zijn nieuwe categorieën opgenomen in de afschrijvingstabel.
- Wijzigingen gaan in per 1 januari 2024.

2. Activering van activa

2.1 Materiële vaste activa

2.2 Immateriële vaste activa

2.3 Financiële vaste activa

In het BBV is beschreven hoe de samenstelling van de activa is opgebouwd op de debetzijde van de balans. Die bestaat uit vaste activa en vlottende activa. Deze nota heeft betrekking op het onderdeel vaste activa.

Activapost	Omschrijving
Materiële vaste activa	- investeringen
Immateriële vaste activa	- kosten sluiten van geldleningen en saldo agio en disagio - kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief
Financiële vaste activa	- kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen, gemeenschappelijke regelingen en overige verbonden partijen - leningen aan woningbouwcorporaties, deelnemingen en overige verbonden partijen - overige uitzettingen met een looptijd langer dan één jaar - bijdrage aan activa in eigendom van derden

2.1 Materiële vaste activa

Binnen deze categorie wordt sinds de wijziging van het BBV in 2016 geen onderscheid meer gemaakt tussen investeringen met economisch nut en investeringen met maatschappelijk nut. Alle investeringen moeten geactiveerd worden.

2.1.1 Investerings

Volgens artikel 59 BBV worden investeringen voor het volledige bedrag geactiveerd. Hierop mogen geen reserves in mindering worden gebracht. Wel mogen volgens artikel 62 lid 2 financiële bijdragen van derden in mindering gebracht worden, zolang deze bijdrage een directe relatie heeft met het actief.

2.1.2 Ondergrens voor activeren

Het is administratief bewerkelijk om investeringen te activeren. Om praktische / efficiency redenen worden niet alle investeringen geactiveerd. Hiervoor gelden de volgende uitgangspunten:

- er dient sprake te zijn van een meerjarig nut;
- activa met een aanschafwaarde / verkrijgingsprijs van minder dan € 15.000 worden niet geactiveerd. Deze activa worden in het jaar van aanschaf ten laste van de exploitatie gebracht. Uitzondering hierop zijn de investeringen bij het programma ambulancezorg die samenhangen met de vergoedingenstructuur van de Nza. Hiervoor wordt een ondergrens gehanteerd van € 5.000;
- activa met een levensduur van 2 jaar of minder worden direct ten laste van de exploitatie gebracht, tenzij de wet of subsidieregeling anders voorschrijft. Activa met een levensduur van 3 jaar of langer worden geactiveerd. Het wel activeren brengt extra administratieve lasten met zich mee, omdat bij activering elk artikel gevolgd moet worden. Omdat de verdeling van de lasten over een beperkt aantal jaren geschiedt, is het positieve effect op de jaarlijkse exploitatie beperkt. De vervanging vindt ook vaak redelijk gelijkmatig over de jaren plaats;
- gelijksoortige- en bulkuitgaven (behalve kleding) die individueel minder dan € 15.000 bedragen, maar als productgroep samen meer dan € 15.000 opleveren, worden behandeld als een te activeren vaste activa;

- de bulkaanschaf bij uitruk- en operationele kleding, chemicaliënpakken en duikkleding wordt geactiveerd, bij uniform- en werkkleding niet. De redenen hiervan zijn dat bij uniform- en werkkleding hergebruik veelal niet mogelijk is en dat bij uitgifte de waarde al op nul gesteld kan worden. Verder vindt vervanging van de uniform- en werkkleding redelijk gelijkmatig over de jaren plaats en daarmee worden ook de lasten gelijkmatig over de jaren verdeeld. Onder bulkaanschaf wordt verstaan aanschaf kleding voor minimaal de gehele kazerne. Dus bijvoorbeeld tegelijkertijd worden alle helmen of bluspakken vervangen.
- Bepakkingsmateriaal voor tankautospuiten wordt geclusterd en behandeld als één actief. Onder bepakkingsmateriaal zijn specifieke items benoemd die daartoe behoren. Deze zaken worden ook als één geheel gezien voor het afschrijven. Indien tussentijds items vervangen of gerepareerd moeten worden, gaat dat ten laste van de exploitatie, terwijl de investering qua afschrijving doorloopt. Specifieke materialen die tot de uitrusting behoren op een tankautospuit maar niet tot het bepakkingsmateriaal, kennen eigen afschrijvingstermijnen en worden ook binnen het Meerjareninvesteringsplan (MJIP) apart behandeld. Bepakkingsmateriaal voor redvoertuigen wordt niet apart geactiveerd maar opgenomen bij de investering van het betreffende voertuig. Het gaat hierbij om minder items dan bij een tankautospuit.

2.1.3 Onderhoud

Volgens de notitie “materiële vaste activa” van de Commissie BBV zijn de kosten van klein en groot onderhoud niet levensduur verlengend en mogen niet worden geactiveerd. Wanneer uitgaven worden gedaan ten behoeve van het behoud van de oorspronkelijke kwaliteit en levensduur van een actief, dan is er sprake van onderhoud. Het periodiek terugkerend onderhoud van vervoersmiddelen en gebouwen mag dus volgens het BBV niet worden geactiveerd. Deze kosten komen ten laste van de exploitatie, al dan niet via een onderhoudsvoorziening. In de notitie “materiele vaste activa” worden de voorwaarden beschreven waaraan een onderhoudsvoorziening moet voldoen.

Daarnaast kan er sprake zijn van levensduur verlengend onderhoud. Omdat het onderscheid tussen groot onderhoud en levensduur verlengend onderhoud niet vaak is te maken, worden de kosten niet geactiveerd. Mede ook omdat de termijn waarmee de levensduur eventueel wordt verlengd vaak arbitrair is. De kosten van renovatie (midlife update) en verbouwingen van gebouwen en vervoersmiddelen (bijvoorbeeld bij tankautospuiten) worden wél geactiveerd.

2.1.4 Software

Volgens de notitie “materiële vaste activa” van de commissie BBV valt software onder materiële vaste activa. Ook de gebruiksrechten op software voor onbepaalde duur die ineens in rekening worden gebracht vallen onder de materiele vaste activa. Indien sprake is van gebruiksrechten voor bepaalde tijd (meerdere jaren) dan vindt activering niet plaats als materieel vast actief maar worden de gebruiksrechten op de balans onder de **vooruitbetaalde bedragen** opgenomen.

Implementatiekosten van software kunnen worden geactiveerd wanneer het een eigen actief betreft of als er sprake is van gebruiksrechten voor onbepaalde duur. Implementatiekosten vallen dan onder de bijkomende kosten die op grond van artikel 63 lid 2 BBV als onderdeel van de verkrijgingsprijs worden gezien. Implementatie is noodzakelijk om het actief in gebruik te kunnen nemen. Opleidingskosten voor medewerkers om met nieuwe hard- en software te kunnen werken mogen niet worden geactiveerd, evenals als de kosten van (leverancierssupport)ondersteuning.

Besturingssoftware kan worden beschouwd als component van het actief waarvoor het een besturingscomponent is. Het wordt dan als onderdeel van het desbetreffende actief geactiveerd (bijv. de besturingssoftware dat onderdeel is van hardware of de besturingssoftware als onderdeel van verkeerslichten).

Software kan ook in gebruik worden genomen in de vorm van een SaaS oplossing (Software as a Service). In dat geval is er geen sprake van het verkrijgen van een actief (een investering met economisch nut) omdat het bij SaaS gaat om dienstverlening in de vorm van een abonnement waarmee wordt ingelogd bij de dienstverlener. Deze dienstverlener heeft de activa zowel juridisch als economisch in bezit. Dit betekent dat ook de implementatiekosten behorende bij de implementatie van een SaaS-oplossing niet geactiveerd mogen worden. Er is geen sprake van een verkrijgingsprijs en daarom zijn de kosten ook niet als bijkomende kosten te kwalificeren.

2.2 Immateriële vaste activa

In artikel 34 van het BBV is opgenomen dat de balans het saldo van de immateriële activa bevat. Het gaat om:

- a. kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio;
- b. kosten van onderzoek en ontwikkeling van een bepaald actief;
- c. bijdragen van activa in eigendom van derden.

2.2.1 (Dis)agio

(Dis)agio is het verschil tussen het bedrag waarvoor een lening wordt aangegaan en het lagere of hogere bedrag dat aan de geldverstrekker wordt betaald of door de geldverstrekker wordt uitgekeerd. Het BBV bepaalt dat alle passiva, waaronder leningen, tegen nominale waarde op de balans wordt gezet. Het (dis)agio kan geactiveerd worden, maar hoeft niet. De keuze (wel of niet activeren) zal gemaakt worden als het (dis)agio zich voordoet. Dit moet worden onderbouwd, rekening houdende met de overige beleidsuitgangspunten.

2.2.2 Kosten onderzoek en ontwikkeling

Kosten van onderzoek en ontwikkeling (zgn. voorbereidingskosten) mogen alleen geactiveerd worden als voldaan wordt aan de volgende voorwaarden uit artikel 60 BBV:

- het voornemen bestaat het actief te gebruiken of te verkopen;
- de technische uitvoerbaarheid om het actief te voltooien vaststaat;
- het actief in de toekomst economisch of maatschappelijk nut zal genereren;
- de toe te rekenen uitgaven betrouwbaar kunnen worden vastgesteld.

De voorwaarden bepalen dat de kosten alleen geactiveerd mogen worden als de plannen omtrent het actief al redelijk omlijnd zijn, de plannen uitvoerbaar zijn en de kosten zijn in te schatten. Voorts is het van belang dat het daadwerkelijk om kosten van de voorbereiding van een investering gaat. Wordt hieraan niet voldaan, dan moeten de kosten in één keer ten laste van de exploitatie worden gebracht. Dit zal vaak het geval zijn. De afschrijvingstermijn is maximaal 5 jaar (artikel 64 BBV).

2.2.3 Bijdrage aan activa in eigendom van derden

Bijdragen aan activa in eigendom van derden kunnen worden geactiveerd indien wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er sprake is van een investering door een derde;
- de investering bijdraagt aan de publieke zaak;
- de derde heeft zich verplicht tot het daadwerkelijk investeren op een wijze zoals is overeengekomen;
- de bijdrage kan worden teruggevorderd indien de derde in gebreke blijft of VR NHN de mogelijkheid heeft recht te doen gelden op de activa die samenhangen met de investering.

Als vaststaat dat aan alle voorwaarden wordt voldaan, moet VR NHN de bijdrage behandelen als ware het actief in kwestie in bezit van VR NHN is.

Een bijzonderheid bij VR NHN is dat de brandweerkazernes worden gehuurd van de gemeenten. Het gaat hierbij om huren om niet. Dit betekent dat de kazernes niet in eigendom zijn. Verbouwingkosten van de kazernes die niet in eigendom zijn, kan VR NHN niet activeren tenzij dit beschouwd wordt als bijdrage in activa in eigendom van derden. Hier zitten (bovengenoemde) strenge voorwaarden aan waaraan moet worden voldaan om te kunnen activeren. Naar verwachting zal hieraan in de praktijk niet voldaan gaan worden. Daarom is het uitgangspunt dat de verbouwingen van gehuurde kazernes niet worden geactiveerd.

2.3 Financiële vaste activa

De financiële vaste activa moeten zichtbaar worden gemaakt op de balans. Onder financiële vaste activa vallen kapitaalverstrekkingen en geldleningen aan derden en uitzettingen.

3. Waardering van activa

3.1 Waarderingsgrondslagen

3.2 Afwaardering, buitengebruikstelling en desinvestering

3.3 Componentenbenadering

3.1 Waarderingsgrondslagen

In het BBV is voorgeschreven dat activa wordt gewaardeerd op basis van de verkrijgings- of vervaardigingsprijs (artikel 63 BBV). De verkrijgingsprijs omvat de inkoopprijs en de bijkomende kosten. De vervaardigingsprijs omvat de aanschaffingskosten van de gebruikte grond- en hulpstoffen en de overige kosten, die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend. In de vervaardigingsprijs kunnen voorts worden opgenomen een redelijk deel van de indirecte kosten en de rente over het tijdvak dat aan de vervaardiging van het actief kan worden toegerekend. Eventuele compensabele of verrekenbare BTW wordt hierop in mindering gebracht. Bijdragen van derden worden in mindering gebracht op het te activeren bedrag als er sprake is van een directe relatie met de investering (artikel 62 lid 2 BBV). Idem geldt dit voor voorzieningen, zoals bedoeld in artikel 44 lid 1d.

De inzet van uren van eigen personeel in verband met de aankoop of vervaardiging van een investeringsgoed of het toekennen van bijdragen aan derden wordt niet geactiveerd maar rechtstreeks ten laste van de exploitatie gebracht. Wel kunnen de door derden in rekening gebrachte personele kosten, die een directe relatie hebben met de vervaardiging van het actief, worden geactiveerd (bijvoorbeeld bij software).

De (boek)waarde van de vaste activa op de balans is de verkrijgings- of vervaardigingsprijs verminderd met de afschrijvingen.

3.2 Afwaardering, buitengebruikstelling en desinvestering

In artikel 65 BBV zijn bepalingen opgenomen met betrekking tot het afwaarderen van activa. Naar verwachting duurzame waardeverminderingen van vaste activa moeten onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar in aanmerking worden genomen. Deelnemingen moeten tegen de marktwaarde worden gewaardeerd indien de marktwaarde lager is dan de verkrijgingsprijs.

Een actief dat buiten gebruik wordt gesteld, wordt afgewaardeerd op het moment van buitengebruikstelling indien de restwaarde lager is dan de boekwaarde.

Bij afstoting van een actief, dient afboeking van de restwaarde plaats te vinden. Als bij het afstoten van een actief boekwinst wordt gerealiseerd, dan moet deze boekwinst na overdracht worden verwerkt als incidentele bate in de exploitatie. De opbrengst (bijvoorbeeld inruilprijs) mag niet met de aanschafwaarde van het eventuele vervangingsactief worden verrekend.

3.3 Componentenbenadering

De componentenbenadering houdt in dat de verschillende delen waaruit een actief is samengesteld, afzonderlijk worden gewaardeerd en afgeschreven op basis van de verwachte gebruiksduur van die afzonderlijke delen. Per deel kan de technische of economische gebruiksduur immers verschillen. Bij toepassing van deze benadering worden noodzakelijke vervangingen opnieuw geactiveerd. Het toepassen van de componentenbenadering verdient uit financieel oogpunt de voorkeur. Hierdoor wordt bewerkstelligd dat activa die naar aard en gebruik gelijksoortig zijn op eenzelfde grondslag worden gewaardeerd en behandeld. Binnen het huidige beleid wordt de componentenbenadering toegepast. Dit beleid blijft gehandhaafd.

4. Afschrijven

- 4.1 Afschrijvingsbasis
 - 4.2 Methode van afschrijving
 - 4.3 Moment waarop met afschrijven wordt begonnen
 - 4.4 Afschrijven op gronden
 - 4.5 Extra afschrijven
 - 4.6 Afschrijvingstermijnen
 - 4.7 Rente
-

4.1 Afschrijvingsbasis

Het kenmerk van vaste activa is dat er sprake is van duurzaamheid, dat wil zeggen dat het gedurende een langere periode meegaat (meerjarig nut). De levensduur van vaste activa, uitgezonderd gronden, is niet oneindig. Door slijtage of veroudering neemt de gebruikswaarde en daarmee de waarde in het economisch verkeer af. Het zichtbaar maken van deze waardevermindering wordt afschrijven genoemd. Op de vaste activa met een beperkte levensduur moet worden afgeschreven volgens een stelsel dat is afgestemd op de verwachte toekomstige levensduur.

De verkrijgings- of vervaardigingsprijs vormt de belangrijkste basis voor het afschrijven. Daarnaast is het denkbaar dat er na afschrijving van het actief een restwaarde resteert. In veel gevallen is deze restwaarde niet of moeilijk in te schatten. Op grond van het voorzichtigheidsprincipe wordt er vanuit gegaan dat aan het eind van de afschrijvingsperiode de restwaarde nihil zal zijn.

4.2 Methode van afschrijving

In de wettelijke voorschriften worden geen eisen gesteld aan de te hanteren afschrijvingsmethode. De meest gangbare methodes in overheidsland zijn de lineaire en annuïtaire methode. Bij de lineaire methode blijven de afschrijvingslasten gedurende de gehele afschrijvingstermijn constant. Bij de annuïtaire methode nemen de afschrijvingskosten jaarlijks toe. Het huidige beleid is dat activa lineair worden afgeschreven. Dit beleid wordt voortgezet.

Op grond van het BBV is het toegestaan om de afschrijvingsmethode of gebruiksduur te wijzigen op basis van gegronde redenen. De commissie BBV heeft hierover in de notitie "materiele vaste activa" stellige uitspraken opgenomen:

- Een stelselwijziging betreft een wijziging van de "vrij te kiezen" waarderingsgrondslagen. (bijvoorbeeld van niet activeren, naar wel activeren met een afschrijving op basis van een verwachte toekomstige gebruiksduur). Bij een stelselwijziging worden bestaande (rest)boekwaarden niet herrekend, maar over de langere, dan wel kortere, dan wel gelijkblijvende verwachte gebruiksperiode afgeschreven.
- Een schattingswijziging (door nieuwe inzichten) betreft een wijziging van een verwachte toekomstige gebruiksduur c.q. (rest)gebruikswaarde dan wel de "naar verwachting" duurzaam lagere gebruikswaarde (bijvoorbeeld via een andere afschrijvingsmethode). De bestaande (rest) boekwaarde wordt niet herrekend, maar over de langere, dan wel kortere dan wel gelijkblijvende verwachte toekomstige gebruiksduur afgeschreven.
- Uit hoofde van rechtmatigheid kunnen besluiten tot een stelsel- of schattingswijziging met betrekking tot materiele vaste activa uiterlijk tot het eind (31-12) van het betreffende begrotingsjaar worden genomen door de raad / het algemeen bestuur (GR).

Voor een stelsel- of schattingswijziging kan geen terugwerkende kracht gelden. Er vindt geen herberekening of herwaardering over de al afgeschreven waarden plaats. Wel dient in het jaar waarin de stelsel- of schattingswijziging plaatsvindt een toelichting te worden gegeven.

4.3 Moment waarop met afschrijven wordt begonnen

Met betrekking tot het moment waarop met het afschrijven van vaste activa wordt begonnen bestaan diverse keuzemogelijkheden:

- vanaf het moment dat het actief verworven en/of in gebruik wordt genomen.
- medio het begrotingsjaar waarin het actief verworven wordt en/ of in gebruik wordt genomen.
- in het begrotingsjaar dat volgt op het jaar waarin het actief verworven is en/ of in gebruik is genomen.

Bij VR NHN is eerder gekozen om te beginnen met afschrijven in het jaar, volgend op het jaar waarin het actief is verworven, in gebruik is genomen of moment tenaamstelling kenteken VR NHN (voertuigen). Dit beleid wordt voortgezet.

4.4 Afschrijven op gronden

Voor het afschrijven op gronden gelden andere regels. De gronden dienen als aparte component van een investering te worden geactiveerd. Uitgangspunt hierbij is dat dergelijke grond niet aan slijtage onderhevig is en geen waardevermindering ondergaat. Er bestaat dus geen noodzaak tot afschrijving. Dus op gronden die zijn verbonden aan investeringen wordt niet afgeschreven.

4.5 Extra afschrijven

Extra afschrijven op activa met economische nut is in principe niet toegestaan, behalve wanneer er sprake is van duurzame waardevermindering of als het actief buiten gebruik wordt gesteld.

4.6 Afschrijvingstermijnen

De afschrijvingstermijn van een actief wordt bepaald door de gebruiksduur. Onderscheid kan daarbij worden gemaakt tussen de technische en economische levensduur van een actief. De technische levensduur betreft de periode waarin het technisch mogelijk is het actief te gebruiken. De economische levensduur is in bedrijfskundige zin de maximale periode waarin een actief economisch verantwoord kan worden gebruikt. Dat is in de regel de periode dat vervanging voordeliger is dan voortgezet gebruik. Bij het afschrijven wordt de economische levensduur gehanteerd.

In de bijlage 1 is de afschrijvingstabel opgenomen waarin per activasoort de levensduur wordt aangegeven waarover wordt afgeschreven (in geval van nieuwwaarde).

In de kolom *afschrijvingstermijn oud* staan de termijnen zoals ze tot en met het jaar 2023 gehanteerd worden. In de kolom *afschrijvingstermijn nieuw* staan de voorgestelde nieuwe termijnen (vanaf 2024).

De opsomming is niet uitputtend. Het blijft in incidentele gevallen, bijvoorbeeld bij aanschaf van een tweedehands actief, mogelijk af te wijken van de genoemde afschrijvingstermijnen. De reden van de afwijking moet wel onderbouwd worden.

De afschrijvingstermijnen zijn onder andere gebaseerd op aanbevelingen Brandweer NL, beleidsregels Nza en eigen ervaringscijfers.

4.7 Rente

Bij veel organisaties wordt aan alle vaste activa rente toegerekend. De rente wordt berekend over de boekwaarde van het actief per 1 januari. Jaarlijks wordt dan een reken- c.q. omslagrente bepaald. Hiermee wordt aangegeven dat het in activa geïnvesteerd vermogen ook een financieringsvraagstuk bevat en dus kosten met zich meebrengt. Tegenover deze berekende rente staan de werkelijke rente-uitgaven. Het verschil is dan een renteresultaat.

Deze werkwijze is vanaf 2017 ook van toepassing op VR NHN (daarvoor werden rente en kosten van geldleningen op specifieke programma's geboekt). Uitgangspunt is dat het renteresultaat geminimaliseerd wordt. Dit betekent onder meer dat enkel de werkelijke rentelasten middels omslagrente worden doorbelast (en niet een fictieve rente over eigen vermogen).

5. Investeringsbevoegdheid

Op basis van de gemeentewet 190 gemeentewet, artikel 16 van de gemeenschappelijke regeling en artikel 2 van de financiële verordening biedt het dagelijks bestuur de begroting en de meerjarenraming aan het algemeen bestuur (AB) aan. Het AB stelt vervolgens de begroting vast.

Autorisatie van investeringen in een begrotingsjaar en dus de investeringskredieten vindt plaats door vaststelling van de programmabegroting. De begroting wordt op programmaniveau vastgesteld. Het investeringsplan maakt onderdeel uit van het programma.

Het vastgestelde investeringsplan geeft de ambtelijke organisatie de bevoegdheid tot het doen van investeringen in het eerste begrotingsjaar tot het vastgestelde bedrag. De voor latere jaren genoemde investeringen in het investeringsplan zijn in beginsel informatief.

In het investeringsplan moet worden aangegeven of het nieuwe en/of vervangingsinvesteringen betreffen. De reden is dat bij nieuwe en uitbreidingsinvesteringen het algemeen bestuur een nieuwe afweging maakt ten aanzien van het huidige beleid. Bij vervangingsinvesteringen kan hiervan alleen sprake zijn als het betreffende beleid heroverwogen wordt. Bij vervangingsinvesteringen gaat het om economische veroudering of slijtage. De investeringen zijn noodzakelijk om de bestaande activiteiten op hetzelfde kwaliteitsniveau uit te voeren of voorzieningen in stand te houden.

Indien met een investering extra of nieuwe exploitatielasten gemoeid zijn, moeten deze worden opgenomen in de meerjarenbegroting in het jaar volgend op de realisatie van het actief.

Indien het investeringsbudget ontoereikend blijkt of gedurende het begrotingsjaar ontstaan er nieuwe investeringen, of vervangingsinvesteringen moeten eerder plaatsvinden, dan zal hierover aparte besluitvorming moeten plaatsvinden. Dit zal in beginsel geschieden door extra investeringsbudget op te nemen in de Burap (bestuursrapportage). Ook aparte AB-voorstellen zijn mogelijk.

Het lijkt voor de hand te liggen om er vanuit te gaan dat een investeringskrediet wordt uitgegeven in het jaar dat het beschikbaar wordt gesteld. In de praktijk blijken er echter diverse oorzaken te zijn op grond waarvan dit niet altijd haalbaar is. Enerzijds moeten in verband met aanbestedingstrajecten en benodigde tijd om investeringen te realiseren sommige kredieten beschikbaar worden gesteld ruim voordat het begrotingsjaar is begonnen. Anderzijds moeten investeringen ook niet jaar op jaar doorgeschoven worden nadat het krediet beschikbaar is gesteld.

6. Vennootschapsbelasting

6.1 Algemeen

6.2 Vpb en BBV

6.1 Algemeen

Met ingang van 1 januari 2016 worden overheidsondernemingen belastingplichtig voor de vennootschapsbelasting (Vpb). In mei 2015 is het wetsvoorstel modernisering vennootschapsbelastingplicht voor overheids-ondernemingen aangenomen. Het achterliggende doel van de wet is, mede onder druk van de Europese Commissie, het scheppen van een gelijk speelveld tussen overheidsondernemingen en private ondernemingen.

6.2 Vpb en BBV

Het fiscale resultaat is niet gelijk aan het resultaat op grond van het BBV verantwoorde resultaat. De fiscale waarderingsgrondslagen wijken op bepaalde punten af van de grondslagen en richtlijnen van het BBV. Beide resultaten kunnen in de praktijk dan ook aanmerkelijk van elkaar afwijken.

De fiscale afschrijvingsregels voor bedrijfsmiddelen met een economische levensduur kleiner dan 5 jaar hebben afwijkende financiële gevolgen voor zover activiteiten gaan vallen onder de Vpb-plicht. Idem geldt het voor investeringen die in verband met administratieve lasten niet geactiveerd worden (gebaseerd op BBV-regels), maar voor de Vpb wel geactiveerd moeten worden.

De Vpb-heffing moet worden bepaald op basis van de fiscale grondslag. Dit betekent dat het fiscale resultaat extracomptabel zal plaatsvinden en er geen latente belastingvorderingen en/of schulden worden gevormd. Dit sluit het beste aan op de specifieke kenmerken en doelstelling van het BBV-verslaggevingsstelsel.

Omdat het fiscale resultaat extracomptabel zal plaatsvinden, heeft dit geen invloed op het BBV gebaseerde activabeleid, zoals in deze nota Activabeleid wordt beschreven.

Bijlagen

1. Afschrijvingstabel
2. Definities
3. Wettelijk Kader

Bijlage 1. Afschrijvingstabel

(sub)- Categorie	Omschrijving	Huidige afsch. termijn	Nieuw of wijzigen in termijn	Toelichting wijziging
1.	GRONDEN EN TERREINEN			
1.01	<i>Rubriek gronden en terreinen</i>			
1.01.01	Gronden en terreinen	-		
1.01.02	Terreininrichting groen kazern / ambulancepost	15	20	Cf. verwachte technische levensduur
Nw	1.01.03		50	
2.	BEDRIJFSGEBOUWEN			
2.01	<i>Rubriek gebouwen (casco)</i>			
2.01.01	Permanent / steen	40		
2.01.02	Permanent / steen (Ambulancezorg)	50		
2.01.03	Semi permanent / hout	15	20	Cf. verwachte technische levensduur
2.01.04	Semi permanent / hout (Ambulancezorg)	20		
2.01.05	Verbouwingen en aanpassingen	Max. 20	div.	Is gelijk aan de restant afschrijvingsduur hoofdgebouw.
2.01.06	Verbouwingen en aanpassingen (Ambulancezorg)	Max. 20	div.	Is gelijk aan de restant afschrijvingsduur hoofdgebouw.
2.01.07	Aankoop bestaande gebouwen (Ambulancezorg)	div.		Afhankelijk van de levensduurverwachting van het gebouw.
2.02	<i>Rubriek componenten van gebouwen</i>			
2.02.01	Dakbedekking	15		
2.02.02	Dakbedekking (Ambulancezorg)	20		
2.02.03	Kozijnen	20		
2.02.04	Kozijnen (Ambulancezorg)	20		
2.02.05	Isolatie, interieurbouw, systeemwanden, plafonds en vloeren	15		
2.02.06	CV-installatie	15		
2.02.07	Luchtbehandeling / klimaatbeheersing	15		
2.02.08	Liften / roltrap	20		
2.02.09	Telefooncentrale	8		
2.02.10	Noodstroomaggregaat	15		
2.02.11	Installatie (afzuig-, tank-, elektrische, brandblus- en overige installaties)	10		
2.02.12	Elektrotechnische en werktuigbouwkundige installaties (Ambulancezorg)	20		
2.03	<i>Rubriek inrichting en aankleding van gebouwen</i>			
2.03.01	Kantoormeubilair (bureaus en vergadermeubilair)	15		Uitgezonderd bureaustoelen.
2.03.02	Overig meubilair (kasten, lockers, kapstukken)	10		
2.03.03	Stoffering (zonwering/vloerbedekking)	10		

(sub)- Categorie	Omschrijving	Huidige afschr. termijn	Nieuw of wijzigen in termijn	Toelichting wijziging	
	2.03.04	Keukeninventaris- en apparatuur	10		
	2.03.05	Inrichting werkplaats (tafels, kasten en stellingen)	15		
	2.03.06	Inrichting documentatiecentrum, archief	15		
	2.03.07	Toegangsbeheer/beveiliging	10	20	Cf. verwachte technische levensduur
	2.03.08	Overige inrichting	10		
	2.03.09	Relaxfauteuils	5		Was meldkamerstoelen.
	2.03.10	Bureaustoelen	10		
Nw	2.03.11	Fitnessapparatuur		15	
3		VOERTUIGEN			
	3.01	<i>Rubriek dienstvoertuigen/ piketvoertuigen</i>			
	3.01.01	Personenauto	7		
	3.01.02	Bestelauto	9		
	3.01.03	Bromfietsen / scooters	5		Op (elektrische) fietsen wordt niet afgeschreven.
	3.02	<i>Rubriek brand- en rampbestrijdingsvoertuigen</i>			
	3.02.01	Tankautospuit	16		
	3.02.02	Motorspuit aanhanger	16		
	3.02.03	Motorspuit draagbaar	16		
	3.02.04	Watertankwagen	20		
	3.02.05	SIV (snel inzetbaar voertuig) 2- persoons / SIE (snel inzetbare eenheid)	9		
	3.02.06	Redvoertuig	15		Hoogwerker of autoladder inclusief bekpakking.
	3.02.07	Hulpverleningsvoertuig	16		
	3.02.08	Haakarmvoertuig	15		
	3.02.09	Haakarmbak	20		
	3.02.10	Heftruck	20		
	3.02.11	Aanhangwagen	20		
	3.02.12	Vrachtwagen	15		
	3.02.13	Overige voertuigen	15		Specialistisch blusvoertuig en aanhanger/aggregaat Bergen.
	3.02.14	Blusvaartuig	15		
	3.02.15	Waterongevallenvoertuig	10	12	Cf. verwachte technische levensduur
	3.02.16	Motorvaartuig	20		
	3.02.17	Rubberboot (incl. trailer)	10		
	3.02.18	Tweedehands voertuig	div.		Afhankelijk van de levensduurverwachting van het voertuig. Uitgangspunt is het jaar van 1e ingebruikname.
Nw	3.02.19	MCU (Mobiële Commando Unit)		10	

(sub)- Categorie	Omschrijving	Huidige afschr. termijn	Nieuw of wijzigen in termijn	Toelichting wijziging
3.03	<i>Rubriek ambulancevoertuigen (ambulancezorg)</i>			
	3.03.01 Ambulance (afschrijving t/m begindatum 2023) en RRA	6		Door intensiever gebruik qua inzet is de levensduur van een ambulance zowel economisch als technisch 1 jaar korter geworden.
Nw	3.03.02 Ambulance (afschrijving vanaf begindatum 2024)		5	Door intensiever gebruik qua inzet is de levensduur zowel economisch als technisch 1 jaar korter geworden.
Nw	3.03.03 GGB voertuig		12	
4	OVERIGE BEDRIJFSMIDDELEN			
4.01	<i>Rubriek verbindingsmiddelen</i>			
	4.01.01 C2000 accessoires (mobilofoon, portofoon, inbouwvoorziening/ carkit)	5	4	De accessoires worden in 4 jaar afgeschreven en de randapparatuur in 8 jaar, zie 4.01.07.
	4.01.02 Statusbox, lichtkrant	5		
	4.01.03 MDT (Brandweer)	5	3	Cf. verwachte technische levensduur
	4.01.04 C2000 alarmontvanger (pager)	3	4	Cf. verwachte technische levensduur
	4.01.05 MDT (Ambulancezorg)	3		
	4.01.06 KAR (Korte Afstand Radio) systeem MDT+KAR-onderdelen	6		
Nw	4.01.07 C2000 randapparatuur (mobilofoon, portofoon, inbouwvoorziening /carkit)		8	De accessoires worden in 4 jaar afgeschreven en de randapparatuur in 8 jaar, zie 4.01.01. Incl. portofoons GHOR.
Nw	4.01.08 Mobilofoon / portofoon (Ambulancezorg)		5	Was eerst 4.01.01, maar heeft andere afschrijfstermijn dan 4.01.07.
Nw	4.01.09 SOS toegang (ambulances)		5	Gelijk aan 3.03.02.
Nw	4.01.10 C2000 alarmontvanger (pager): display		5	
Nw	4.01.11 C2000 alarmontvanger (pager): pc		3	
Nw	4.01.12 C2000 alarmontvanger (pager): programmeerstation		4	
4.02	<i>Rubriek persoonlijke beschermingsmiddelen</i>			
	4.02.01 Uitrakkleding (compleet)	5		incl. regenjassen Ambulancezorg. Waadpakken, zaagkleding, overalls, THV en zaaghelmen zijn onderdeel van bepakking TS.
	4.02.02 Chemicaliënpak (chemiepak, gaspak)	5		Vuilwerkpakken zijn onderdeel van bepakking TS.
	4.02.03 Duikpak, onderpak, uitrusting	5		
	4.02.04 Redvest duiken	5		
	4.02.05 Duikapparatuur	10		
	4.02.06 Duikapparatuur communicatielijnen en -sets	5		
	4.02.07 Ademluchtapparatuur (toestel en masker)	10		
	4.02.08 Ademluchtcilinder	10		

(sub)- Categorie	Omschrijving	Huidige afschr. termijn	Nieuw of wijzigen in termijn	Toelichting wijziging	
	4.02.09	Ademluchtvlustation (compressor, vulbalk, cascadesysteem) / Ademluchtwerkplaats	10		
	4.02.10	Ademlucht reinigings- en testapparatuur (incl. wasmachine en droogkast)	10		
	4.02.11	Warmtebeeldcamera	5	7	Cf. verwachte technische levensduur
	4.02.12	Meetapparatuur	5		Indien onderdeel bekpakking TS dan geen aparte investering.
	4.02.13	Overig persoonlijk beschermingsmiddel, duik- en kadevest	5		
	4.02.14	Overig persoonlijk beschermingsmiddel, bosbouwhelm	5		
	4.02.15	Overige levensreddende middelen (zoals vluchtmasker)	10		
Nw	4.02.16	Uitrukkleding Ambulancezorg / GHOR		2	in verband met twijfel over kwaliteit kleding afschrijving in 2 jaar (i.p.v. 3 jaar)
Nw	4.02.17	Redvest TS		10	Onderdeel bekpakking TS, wel met eigen afschrijftermijn. VRNHN is door Secumar gecertificeerd om de redvesten tot het tiende levensjaar zelf te mogen keuren. Na 10 jaar moeten de redvesten ieder jaar door Secumar gekeurd worden waarbij de kosten nagenoeg gelijk zijn met een nieuw redvest.
Nw	4.02.18	Dieptemeters-duikcomputers		3	
Nw	4.02.19	Vulslangen ademluchtwerkplaatsen		6	Uiterste termijn i.v.m. certificering van de installatie
Nw	4.02.20	Steekwerend vest		12	
Nw	4.02.21	Ambulance helm		8	
4.03		<i>Rubriek overige brandveiligheidsvoorzieningen / voorzieningen Ambulancezorg</i>			
	4.03.01	Brandput	50		
	4.03.02	Slangen	16	idem	Onderdeel bekpakking TS, geen aparte investering. Zie 4.03.14.
	4.03.03	Pomp voor grootschalig watertransport	15		
	4.03.04	Overige watervoerende armaturen (incl. straalpijp, waterkanon)	16	idem	Onderdeel bekpakking TS, geen aparte investering. Zie 4.03.14.
	4.03.05	Verlichtingsmaterieel (zoals statief, armatuur, handlamp)	10	16	Onderdeel bekpakking TS, geen aparte investering. Zie 4.03.14.
	4.03.06	Elektrisch handgereedschap (zoals boormachine, recipriozaag)	10	16	Onderdeel bekpakking TS, geen aparte investering. Zie 4.03.14.
	4.03.07	Elektrische pomp (zoals dompelpomp en waterstofzuiger)	10	16	Onderdeel bekpakking TS, geen aparte investering. Zie 4.03.14.
	4.03.08	Elektrisch of motorisch aangedreven rookgasventilator	10	16	Onderdeel bekpakking TS, geen aparte investering. Zie 4.03.14.
	4.03.09	Overig elektrisch materiaal	10	16	Onderdeel bekpakking TS, geen aparte investering. Zie 4.03.14.

(sub)- Categorie	Omschrijving	Huidige afschr. termijn	Nieuw of wijzigen in termijn	Toelichting wijziging	
	4.03.10	Hydraulisch redgereedschap	10		
	4.03.11	Motorisch aangedreven redgereedschap (zoals kettingzaag, aggregaat)	10	16	Onderdeel bekapping TS, geen aparte investering. Zie 4.03.14.
	4.03.12	Stabilisatiemateriaal	10	16	Onderdeel bekapping TS, geen aparte investering. Zie 4.03.14.
	4.03.13	Kleine blusmiddelen	10	16	Onderdeel bekapping TS, geen aparte investering. Zie 4.03.14.
	4.03.14	Bekapping tankautospuiter	16		Zie verwijzingen elders naar 4.03.14.
	4.03.15	Klim- en hijsmiddelen	8		
	4.03.16	Mechanische hef- en trekmiddel	8		
	4.03.17	Pneumatisch hefmiddel (zoals hefkussen)	8		
	4.03.18	Valbeveiliging	7		
	4.03.19	Ladder	16	idem	Onderdeel bekapping TS, geen aparte investering. Zie 4.03.14.
	4.03.20	Daklijnsset	10		
	4.03.21	Overig klimgereedschap	10		
	4.03.22	AED / ECG	7	16	Onderdeel bekapping TS, geen aparte investering. Zie 4.03.14.
	4.03.23	Red/schepbrancard, wervelplank, patslide, backboard	10	16/10	Onderdeel bekapping TS, geen aparte investering. Zie 4.03.14. Kan ook als aparte investering ambulancezorg (10 jaar).
	4.03.24	Specifieke machines en werktuigen (zaagmachines, kolomboormachines, hogedrukreiniger, slangenwasmachine etc.)	15		
	4.03.25	Hoogwaardige machines en werktuigen (hefbruggen, draaibanken etc.)	20		
	4.03.26	Materieel brandveilig leven	10		
	4.03.27	Ambulance-inrichting (inventaris)	5		
	4.03.28	Opleidings-, oefen- en keuringsmateriaal	5		Incl. PPMO banen.
	4.03.29	Tweedehands materieel	div.		Afhankelijk van de levensduurverwachting van het materieel.
	4.03.30	Overige materieel Ambulancezorg	div.		Afhankelijk van de gehanteerde normen NZA.
	4.03.31	Elektrische brandcard Ambulancezorg	12	10	Afgestemd op levensduur van 2 opeenvolgende ambulances
	4.03.32	Lifepack Ambulancezorg	10		
Nw	4.03.33	Stryker evac-chair Ambulancezorg		10	
Nw	4.03.34	Lucas Ambulancezorg		10	Stond onder 4.03.32.
Nw	4.03.35	Beademingspaneel Ambulancezorg		10	
Nw	4.03.36	Saniswiss Ambulancezorg		10	
Nw	4.03.37	Accuvac (uitzuiger) Ambulancezorg		10	
Nw	4.03.38	On-demand-slang Ambulancezorg		7	
Nw	4.03.39	CO-meters Ambulancezorg		3	
Nw	4.03.40	LP-15 batterijen		3	

(sub)- Categorie	Omschrijving	Huidige afschr. termijn	Nieuw of wijzigen in termijn	Toelichting wijziging
Nw	4.03.41 Lucas batterijen		4	
Nw	4.03.42 Medisch materiaal terrorisme (TGB materiaal)		4	
Nw	4.03.43 XVR laptops/virtuele brillen, scenario's		3	
Nw	4.03.44 XVR (beeld)schermen (voor XVR ruimten)		5	
Nw	4.03.45 Spuitpompen Ambulancezorg		10	
Nw	4.03.46 LP-15 modems		3	
4.04	<i>Voorzieningen ICT</i>			
	4.04.01 Netwerkbekabeling, glasvezelverbindingen	10		
	4.04.02 Software	5		
	4.04.03 Bedrijfsapplicaties	5		
	4.04.04 Technische applicaties	3		
	4.04.05 Pc's / Fat Clients	3	4	Cf. verwachte technische levensduur
	4.04.06 Laptops / tablets / surface books	3		
	4.04.07 Netwerkapparatuur (switches, access points, firewalls)	5		
	4.04.08 Overige hardware	3		
	4.04.09 Printers en multifunctionals	4	6	Cf. verwachte technische levensduur
	4.04.10 Mobiele telefoons	-		Niet afschrijven.
	4.04.11 Audiovisuele middelen / narrowcasting (TV schermen)	4	6	
	4.04.12 VPN, dataverbindingen	5		
	4.04.13 Inrichting RCC ruimte / Voorzieningen ICT MCU/COH	5		Was apparatuur meldkamer.
	4.04.14 Voorzieningen ICT Ambulancezorg	div.		Afhankelijk van de normen en afschrijvingstabel NZA.
	4.04.15 Server en storage	3	5	Cf. verwachte technische levensduur
	4.04.16 Inrichting Meldkamer tafels (ICT-gerelateerd, zoals beeldschermen, pc's)	3		
Nw	4.04.17 Audiovisuele middelen (audio/camera's en accessoires)		3	
Nw	4.04.18 Beeldschermen		6	Stond onder 4.04.05.
Nw	4.04.19 UPS server		8	
Nw	4.04.20 Narrowcasting clients (pc's)		3	
Nw	4.04.21 Printers (in ambulances)		3	

Bijlage 2. Definities

Term	Definitie
Activeren	Het op de balans presenteren van de financiële waarde van het aangeschafte of vervaardigde bezit / kapitaalgoed met meerjarig nut dat vanaf dat moment als bezitting kan worden beschouwd.
Afschrijven	Het op een methodische wijze in de boekhouding (verslaglegging en verslaggeving) tot uitdrukking brengen van de waardedaling van een kapitaalgoed over een bepaalde periode.
Afschrijvingstermijn	De periode waarover een investering wordt afgewaardeerd.
Componentenbenadering	De componentenbenadering houdt in dat op verschillende samenstellende delen van een materieel vast actief, die afzonderlijk vervangen kunnen worden, afzonderlijk worden afgeschreven op basis van de individuele verwachte gebruiksduur van die delen.
(Dis)agio	(Dis)agio is het verschil tussen het bedrag waarvoor een lening wordt aangegaan en het bedrag dat aan de geldnemer wordt uitgekeerd.
Financiële vaste activa	Financiële vaste activa is een groep van activa die een financiële waarde of bezit vertegenwoordigen (bijvoorbeeld deelnemingen en aandelen).
Immateriële vaste activa	Immateriële vaste activa zijn uitgaven waar geen bezittingen tegenover staan. Dit zijn die activa die niet stoffelijk van aard zijn en die niet onder de financiële vaste activa worden begrepen.
Investeringen	Onder investeringen wordt verstaan het vastleggen van vermogen in objecten waarvan het nut zich over meerdere jaren uitstrekt.
Materiële vaste activa	Materiële vaste activa zijn investeringsuitgaven waar tegenover bezittingen staan, waarvan de gebruiksduur gedurende meerdere jaren kan worden toegepast.
Nominale waarde	Waarde zoals die staat aangegeven op een waardepapier.
Rente	Een vergoeding voor het beslag dat de boekwaarde van een investering legt op de financieringsmiddelen van VR NHN.
Restwaarde	De restwaarde is de schatting, tegen het prijspeil van het moment van ingebruikname, van de opbrengst die na de gebruiksduur nog gerealiseerd kan worden, verminderd met de te maken kosten voor verwijdering of vernietiging van (delen van) het actief.

Bijlage 3. Wettelijk kader

Het grootste gedeelte van het wettelijk kader rondom activa is opgenomen in de Gemeentewet en het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Het BBV geeft dwingende richtlijnen aan VR NHN hoe de financiële huishouding moet worden opgezet en ingericht, waaronder richtlijnen met betrekking tot de investeringen en vaste activa. De eigenbeleidsruimte is aanwezig op een aantal onderdelen.

Gemeentewet

Artikel 212 (gedeeltelijk)

1. De raad stelt bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.
2. De verordening bevat in ieder geval:
 - a. regels voor waardering en afschrijving van activa;

BBV

Artikel 20

1. De uiteenzetting van de financiële positie bevat
 - a. een raming voor het begrotingsjaar van de financiële gevolgen van het bestaande en het nieuwe beleid dat in de programma's is opgenomen;
 - b. een geprognoseerde begin- en eindbalans van het begrotingsjaar, die ten minste de posten bevat om het EMU-saldo te kunnen berekenen, en
 - c. het EMU-saldo over het vorig begrotingsjaar en de berekening van het geraamde bedrag over het begrotingsjaar alsmede het jaar volgend op het begrotingsjaar.
2. Afzonderlijke aandacht wordt ten minste besteed aan:
 - a. de jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume;
 - b. de investeringen; onderscheiden in investeringen met een economisch nut en investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut;
 - c. de financiering;
 - d. de stand en het gespecificeerde verloop van de reserves;
 - e. de stand en het gespecificeerde verloop van de voorzieningen.

Artikel 22

1. De meerjarenraming bevat een raming van de financiële gevolgen voor de drie jaren volgend op het begrotingsjaar, waaronder de baten en de lasten van het bestaande en het nieuwe beleid dat in de programma's is opgenomen.
2. Artikel 20, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 33

Onder de vaste activa worden afzonderlijk opgenomen de immateriële, de materiële en de financiële vaste activa.

Artikel 34

In de balans worden onder de immateriële vaste activa afzonderlijk opgenomen:

- a. kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio;
- b. kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief.
- c. bijdragen aan activa in eigendom van derden.

Artikel 35

1. In de balans worden onder de materiële vaste activa afzonderlijk opgenomen:
 - a. Investerings met een economisch nut;
 - b. investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven;
 - c. Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut.
2. Van de materiële vaste activa wordt aangegeven welke in erfpacht zijn uitgegeven.

Artikel 36

In de balans worden onder de financiële vaste activa afzonderlijk opgenomen:

- a. kapitaalverstrekkingen aan:
 1. deelnemingen;
 2. gemeenschappelijke regelingen;
 3. overige verbonden partijen;
- b. leningen aan:
 1. openbare lichamen als bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de Wet financiering decentrale overheden;
 2. woningbouwcorporaties;
 3. deelnemingen;
 4. overige verbonden partijen;
- c. overige langlopende leningen;
- d. uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd van één jaar of langer;
- e. uitzettingen in de vorm van Nederlands schuldpapier met een rentetypische looptijd van één jaar of langer;
- f. overige uitzettingen met een rentetypische looptijd van één jaar of langer;

Artikel 51

In de toelichting op de balans wordt aangegeven volgens welke methoden de afschrijvingen worden berekend.

Artikel 52

1. In de toelichting op de balans worden onder de materiële vaste activa afzonderlijk opgenomen:
 - a. gronden en terreinen;
 - b. woonruimten;
 - c. bedrijfsgebouwen;
 - d. grond-, weg- en waterbouwkundige werken;
 - e. vervoermiddelen;
 - f. machines, apparaten en installaties;
 - g. overige materiële vaste activa.
2. In de toelichting op de balans wordt het verloop van de activa, als bedoeld in het eerste lid, gedurende het begrotingsjaar, in een sluitend overzicht weergegeven. Daaruit blijken, voor zover van toepassing:
 - a. de boekwaarde aan het begin van het begrotingsjaar;
 - b. de investeringen of desinvesteringen;
 - c. de afschrijvingen;
 - d. bijdragen van derden direct gerelateerd aan een actief;
 - e. afwaarderingen wegens duurzame waardeverminderingen;
 - f. de boekwaarde aan het einde van het begrotingsjaar.

Artikel 59

1. Alle investeringen worden geactiveerd.
2. In afwijking van het eerste lid worden kunstvoorwerpen met een cultuur-historische waarde niet geactiveerd.

Artikel 60

Kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief kunnen worden geactiveerd indien:

- a. het voornemen bestaat het actief te gebruiken of te verkopen;
- b. de technische uitvoerbaarheid om het actief te voltooien vaststaat;
- c. het actief in de toekomst economisch of maatschappelijk nut zal genereren en;
- d. de uitgaven die aan het actief zijn toe te rekenen betrouwbaar kunnen worden vastgesteld.

Artikel 61

Bijdragen aan activa in eigendom van derden kunnen worden geactiveerd, indien:

- a. er sprake is van een investering door een derde;
- b. de investering bijdraagt aan de publieke taak;
- c. de derde zich heeft verplicht tot het daadwerkelijk investeren, op een wijze zoals is overeengekomen en;
- d. de bijdrage kan worden teruggevorderd, indien de derde in gebreke blijft of de provincie onderscheidenlijk gemeente anders recht kan doen gelden op de activa die samenhangen met de investering.

Artikel 62

1. Alle vaste activa worden voor het bedrag van de investering geactiveerd.
2. In afwijking van het eerste lid mogen bijdragen van derden die in directe relatie staan met een actief op de waardering daarvan in mindering worden gebracht.
3. In afwijking van het eerste lid moeten de voorzieningen, bedoeld in artikel 44, eerste lid, onder d, in mindering gebracht worden op de investeringen, bedoeld in artikel 35, eerste lid, onder b.

Artikel 63

1. Activa worden gewaardeerd op basis van de verkrijgings- of vervaardigingsprijs.
2. De verkrijgingsprijs omvat de inkoopprijs en de bijkomende kosten.
3. De vervaardigingsprijs omvat de aanschaffingskosten van de gebruikte grond- en hulpstoffen en de overige kosten, welke rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend. In de vervaardigingsprijs kunnen voorts worden opgenomen een redelijk deel van de indirecte kosten en de rente over het tijdvak dat aan de vervaardiging van het actief kan worden toegerekend; in dat geval vermeldt de toelichting dat deze rente is geactiveerd.
4. Voor in erfpacht uitgegeven gronden geldt de uitgifteprijs van eerste uitgifte als verkrijgingsprijs. Gronden in eeuwigdurende erfpacht worden gewaardeerd tegen registratiewaarde.
5. Van activa waarvan de bestemming verandert, wordt de actuele waarde van de nieuwe bestemming in de toelichting op de balans opgenomen.
6. In afwijking van het eerste lid is waardering tegen actuele waarde toegestaan voor de activa van de Nazorgfondsen bedoeld in artikel 15.47 van de Wet milieubeheer.
7. Passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde, met uitzondering van voorzieningen die tegen contante waarde zijn gewaardeerd.
8. Eventuele voorzieningen wegens oninbaarheid worden met de nominale waarde van leningen en vorderingen verrekend.

Artikel 64

1. De afschrijvingen geschieden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar.
2. Slechts om gegronde redenen mogen de afschrijvingen geschieden op andere grondslagen dan die welke in het voorafgaande begrotingsjaar zijn toegepast. De reden van de verandering wordt in de toelichting op de balans uiteengezet. Tevens wordt inzicht gegeven in haar betekenis voor de financiële positie en voor de baten en de lasten aan de hand van aangepaste cijfers voor het begrotingsjaar of voor het voorafgaande begrotingsjaar.
3. Op vaste activa met een beperkte gebruiksduur wordt jaarlijks afgeschreven volgens een stelsel dat is afgestemd op de verwachte toekomstige gebruiksduur.
4. In afwijking van het derde lid is de afschrijvingsduur voor de immateriële activa, bedoeld in artikel 34 onder a maximaal gelijk aan de looptijd van de lening.
5. In afwijking van het derde lid is de afschrijvingsduur voor de immateriële vaste activa, bedoeld in artikel 34 onder b, ten hoogste vijf jaar.
6. Voor bijdragen aan de activa in eigendom van derden, bedoeld in artikel 34, onderdeel c, is de afschrijvingsduur maximaal gelijk aan die van de activa waarvoor de bijdrage aan derden wordt verstrekt.

Artikel 65

1. Naar verwachting duurzame waardeverminderingen van vaste activa worden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar in aanmerking genomen.
2. Voorraden en deelnemingen worden tegen de marktwaarde gewaardeerd indien de marktwaarde lager is dan de verkrijgings- of vervaardigingsprijs.
3. Een actief dat buiten gebruik wordt gesteld wordt afgewaardeerd op het moment van buitengebruikstelling, indien de restwaarde lager is dan de boekwaarde.

Vergadering	Algemeen bestuur
Datum	25 oktober 2024
Agendapunt	7
Onderwerp	Actualisering nota Activabeleid
Bijlage nr	7
Voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd: <ol style="list-style-type: none">1. in te stemmen met de geactualiseerde nota Activabeleid;2. de uitgangspunten per 1 januari 2024 toe te passen;3. de financiële gevolgen op te nemen in het verslagjaar 2024 en de begroting 2025 e.v.
Besluit	Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

Kern

In de nota Activabeleid worden nadere regels gegeven waarbinnen het dagelijks bestuur en de ambtelijke organisatie dienen om te gaan met investeren, waarderen en afschrijven.

Toelichting

Aanleiding om de huidige nota Activabeleid (uit 2018) te actualiseren heeft meerdere redenen. Uit de praktijk blijkt dat een aantal gehanteerde afschrijvingstermijnen niet meer in overeenstemming zijn met de looptijd van de technische levensduur en daarmee ook de economische levensduur. Daarnaast zijn onze boekhoudregels (BBV) op bepaalde onderwerpen gewijzigd. Onduidelijkheden bij een aantal uitgangspunten zijn weggenomen.

Door de wijzigingen in de verschillende afschrijvingstermijnen wordt op basis van de huidige gegevens voor het verslagjaar 2024 en de begroting 2025 inclusief meerjarenraming 2026-2028 geen structureel netto voor- of nadeel voorzien op basis van de aanpassingen. Dat de post afschrijvingen in absolute zin toeneemt heeft vooral te maken met het gestegen prijsniveau onder druk van de forse inflatie van de aan te schaffen middelen.

Vergadering	Algemeen bestuur
Datum	25 oktober 2024
Agendapunt	8
Onderwerp	Actualisering Treasurystatuut
Bijlage nr	8
Voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd: <ol style="list-style-type: none">1. het Treasurystatuut 2015 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in te trekken;2. het Treasurystatuut 2024 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord vast te stellen.

Kern

In dit treasurystatuut zijn de uitgangspunten, doelstellingen, richtlijnen en limieten vastgelegd van de treasuryfunctie. Het treasurystatuut maakt een objectieve en transparante verantwoording vooraf en achteraf mogelijk. Het treasurystatuut is gebaseerd op de uitgangspunten en doelstellingen die zijn vastgelegd in de Wet financiering decentrale overheden (Wet fido) inclusief de daarmee samenhangende wet- en regelgeving.

Toelichting

Actualisatie is noodzakelijk door het aanpassen van de functiebenamingen in het treasurystatuut op de huidige organisatiestructuur. De aanpassing heeft geen financiële consequenties voor de veiligheidsregio.



Treasurystatuut 2024

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Inhoudsopgave

Inleiding	3
Treasurystatuut	4
I Begrippenkader	4
II Doelstellingen van de treasuryfunctie	5
Risicobeheer	6
III Risicobeheer	6
IV Renterisicobeheer	6
V Kredietrisicobeheer	6
VI Intern liquiditeitsrisicobeheer.....	7
VII Valutarisicobeheer	7
Financiering	8
VIII Financiering.....	8
IX Uitzettingen	8
X Relatiebeheer	8
Kasbeheer	9
XI Geldstromenbeheer	9
XII Saldo- en liquiditeitenbeheer.....	9
Administratieve organisatie en interne controle	10
XIII Uitgangspunten administratieve organisatie en interne controle	10
XIV Verantwoordelijkheden.....	10
XV Bevoegdheden	12
XVI Informatievoorziening.....	12
XVII Citeertitel en inwerkingtreding.....	13

Inleiding

In dit treasurystatuut zijn de uitgangspunten, doelstellingen, richtlijnen en limieten vastgelegd van de treasuryfunctie. Het treasurystatuut maakt een objectieve en transparante verantwoording vooraf en achteraf mogelijk. Het treasurystatuut is gebaseerd op de uitgangspunten en doelstellingen die zijn vastgelegd in de Wet financiering decentrale overheden (Wet fido) inclusief de daarmee samenhangende wet- en regelgeving.

In het treasurystatuut worden allereerst het begrippenkader en de doelstellingen van de treasuryfunctie geformuleerd. Deze worden vervolgens geconcretiseerd voor de verschillende deelgebieden van treasury: risicobeheer, financiering en kasbeheer. Daarna worden de organisatorische randvoorwaarden van de treasuryfunctie weergegeven. Daarbij ligt het accent op de helderheid omtrent de verdeling van de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden. Tot slot worden de uitgangspunten vastgelegd voor de informatie die noodzakelijk is om het gehele proces beheersbaar en meetbaar te maken en te houden.

Actualisatie is noodzakelijk door het aanpassen van de functiebenamingen op de huidige organisatiestructuur. Reden om het bestaande statuut te herzien en beleidskaders (opnieuw) vast te leggen.

Treasurystatuut

I Begrippenkader

In dit statuut wordt verstaan onder:

- Agentschap Het agentschap van de Generale Thesaurie is een directie van het ministerie van Financiën. Het agentschap is onder meer verantwoordelijk voor het beleid en uitvoering van schatkistbankieren;
- Derivaten Financiële instrumenten die hun bestaan ontleen aan een bepaalde onderliggende waarde. De onderliggende waarden kunnen financiële producten, zoals leningen of obligaties zijn. Derivaten worden onder andere gebruikt om renterisico's te sturen en financieringskosten te minimaliseren;
- Financiering Het aantrekken van benodigde financiële middelen voor een periode van minimaal één jaar. Deze middelen kunnen bestaan uit zowel eigen vermogen als vreemd vermogen;
- Fido (wet) Wet financiering decentrale overheden
- Geldstromenbeheer Alle activiteiten die nodig zijn voor het stroomlijnen van geldstromen; zowel binnen de organisatie als tussen de organisatie en derden (betalingsverkeer);
- Kasgeldlimiet De kasgeldlimiet bepaalt het bedrag dat via leningen met een looptijd korter dan één jaar maximaal geleend mag worden. Voor gemeenschappelijke regelingen wordt de limiet berekend op een percentage van 8,2% van het begrotingstotaal bij aanvang van het begrotingsjaar. De Wet fido schrijft voor dat de gemiddelde korte financiering (de netto vlottende schuld) per drie maanden getoetst wordt aan de kasgeldlimiet.
- Kredietrisico De risico's op een waardedaling van een vordering ten gevolge van het niet (tijdig) na kunnen komen van de verplichtingen door de tegenpartij als gevolg van insolventie of deficit;
- Liquiditeitenbeheer Het financieren en uitzetten van middelen voor een periode tot één jaar;
- Liquiditeitenplanning Een gestructureerd overzicht van de toekomstige inkomsten en uitgaven ingedeeld per tijdseenheid;
- Liquiditeitsrisico Het risico dat wijzigingen in de liquiditeiten- of meerjarenplanning leiden tot sterk afwijkende resultaten met als gevolg hogere financieringskosten respectievelijk lagere renteopbrengsten;
- Rating De inschatting van de kans op eventuele wanbetalingen bij toekomstige rente- en aflossingsbetalingen op schuldpapier;
- Renterisico Het gevaar van ongewenste veranderingen van de (financiële) resultaten van de organisatie door rentewijzigingen;
- Renterisiconorm Een bij aanvang van het jaar op basis van de Wet fido gefixeerd percentage van het begrotingstotaal voor vaste schuld dat bij de realisatie niet mag worden overschreden. Het renterisico met betrekking tot de renterisiconorm heeft betrekking op de contractuele renteherzieningen en de aflossingen op de vaste schuld. Het renterisico wordt in een jaar getoetst aan de renterisiconorm.

- Rentetypische looptijd	Het tijdsinterval gedurende de looptijd van een geldlening, waarin op basis van de voorwaarden van de geldlening sprake is van een door de verstrekker van de geldlening niet beïnvloedbare, constante rentevergoeding;
- Rentevisie	Toekomstverwachting over de renteontwikkeling;
- Ruddo	Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden
- Saldobeheer	Het beheer van de dagelijkse saldi op de rekeningen;
- Schatkistbankieren	Het verplicht aanhouden van (tijdelijk) overtollige liquide middelen in de schatkist bij het Agentschap van het Ministerie van Financiën.
- Treasuryfunctie	De treasuryfunctie omvat alle activiteiten die zich richten op het besturen en beheersen van, het verantwoorden over en het toezicht houden op de financiële vermogenswaarden, de financiële stromen, de financiële posities en de hieraan verbonden risico's. De treasuryfunctie bestaat uit de deelfuncties: risicobeheer, financiering en kasbeheer;
- Uitzetting	Het tijdelijk toevertrouwen van liquiditeiten aan derden tegen vooraf overeengekomen condities. Kortlopende uitzettingen hebben betrekking op een periode tot één jaar en langlopende uitzettingen hebben betrekking op een periode van één jaar of langer.

II Doelstellingen van de treasuryfunctie

De treasuryfunctie van de organisatie dient tot:

1. Het verzekeren van duurzame toegang tot financiële markten tegen acceptabele condities;
2. Het beschermen van vermogens- en (rente-)resultaten tegen ongewenste financiële risico's zoals renterisico's, kredietrisico's en liquiditeitsrisico's;
3. Het minimaliseren van de interne verwerkingskosten en externe kosten bij het beheren van de geldstromen en financiële posities;
4. Het optimaliseren van de renteresultaten binnen de kaders van de Wet fido en richtlijnen van dit treasurystatuut.

Risicobeheer

III Risicobeheer

Het risicobeheer is gericht op het beheersen, verminderen en spreiden van (toekomstige) risico's. In dit kader worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

1. De organisatie mag leningen of garanties uit hoofde van de publieke taak uitsluitend verstrekken aan door het algemeen bestuur goedgekeurde derde partijen, waarbij vooraf advies van de afdeling Bedrijfsvoering (Financiën) wordt ingewonnen over de financiële positie en de kredietwaardigheid van de betreffende partij.
2. Bij het verstrekken van leningen uit hoofde van de publieke taak worden zoveel mogelijk zekerheden of garanties geëist.
3. Het verstrekken van leningen evenals het verlenen van garanties en borgstellingen is alleen toegestaan voor de uitoefening van de publieke taak. Het zogenaamde in- en doorlenen met het enkele doel de middelen tegen een hoger rendement uit te zetten is verboden.
4. Het gebruik van derivaten is niet toegestaan.

IV Renterisicobeheer

Renterisicobeheer betreft het beheersen van ongewenste effecten op de (financiële) resultaten van de gemeenschappelijke regeling die voortvloeien uit onverwachte negatieve renteontwikkelingen. Voor het beheersen van renterisico's introduceert de Wet fido de kasgeldlimiet en renterisiconorm. Het beleid is hierbij gericht op spreiding van renterisico's op korte en lange termijn.

De volgende uitgangspunten worden gehanteerd:

1. de kasgeldlimiet wordt conform de wet fido niet overschreden;
2. de renterisiconorm wordt conform de wet fido niet overschreden;
3. nieuwe leningen/uitzettingen worden afgestemd op de bestaande financiële positie en de liquiditeitsplanning;
4. de rentetypische looptijd en het renteniveau van de betreffende lening/uitzetting wordt zo veel mogelijk afgestemd op de actuele rentestand en de rentevisie;
5. de rentevisie van de organisatie wordt opgesteld indien zich omvangrijke wijzigingen in de liquiditeitspositie voordoen. Basis voor de rentevisie is de rentevisie van de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG)
6. binnen de kaders gesteld onder punt 3 en lid 4, streeft de organisatie naar spreiding in de rentetypische looptijden van leningen en uitzettingen.

V Kredietrisicobeheer

1. Bij het uitzetten van uitgezonderde middelen (zie artikel 9 lid 2 / 3) worden conform de Ruddy slechts verbintenissen aangegaan met financiële ondernemingen die:
 - a. gevestigd zijn in Nederland of een andere EU lidstaat die ten minste beschikt over een AA-rating, afgegeven door tenminste twee ratingbureaus;
 - b. kunnen aantonen dat ze tenminste over een A-rating beschikken, afgegeven door ten minste twee ratingbureaus.

VI Intern liquiditeitsrisicobeheer

De organisatie beperkt haar interne liquiditeitsrisico's door haar treasury-activiteiten te baseren op een actuele liquiditeitsplanning

VII Valutarisicobeheer

Valutarisico's worden in de organisatie uitgesloten door uitsluitend leningen te verstrekken, aan te gaan of te garanderen in de euro.

Financiering

VIII Financiering

Bij het aantrekken van financieringen voor een periode van één jaar en langer gelden de volgende uitgangspunten:

1. Financieringen worden enkel aangetrokken ten behoeve van de uitoefening van de publieke taak;
2. Financiering met externe financieringsmiddelen wordt zoveel mogelijk beperkt door primair de beschikbare interne financieringsmiddelen te gebruiken teneinde de renterisico's te minimaliseren en het renteresultaat te optimaliseren;
3. De organisatie vraagt offertes op bij minimaal 2 instellingen alvorens een financiering wordt aangetrokken. Uitzonderd hierop zijn financieringen welke direct worden aangetrokken bij één van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten. In dit geval volstaat één offerte (enkel van de deelnemende gemeente).

IX Uitzettingen

1. Uitzettingen van tijdelijke overtollige financiële middelen (bedragen boven € 250.000) vinden in het kader van het Geïntegreerd middelenbeheer (GMB) uitsluitend plaats bij het Agentschap;
2. Uitzonderd op lid 1 zijn uitzettingen van liquide middelen die tijdelijk niet nodig zijn voor de publieke taak en die afkomstig zijn van aangetrokken leningen voor projectfinanciering. Deze hoeven niet in de schatkist te worden aangehouden maar mogen worden uitgezet bij de financiële onderneming waar de desbetreffende leningen zijn aangegaan, mits deze financiële onderneming voldoet aan de rating- en landeneisen van de Ruddo (zie artikel 5);
3. Uitzettingen onder € 250.000 mogen worden uitgezet bij de financiële ondernemingen mits deze voldoen aan de rating- en landeneisen van de Ruddo (zie artikel 5);
4. De organisatie hanteert bij haar tijdelijke uitzettingen uit hoofde van treasury de instrumenten die het ministerie van Financiën aanbiedt. Deze instrumenten zijn: het aanhouden van middelen in de rekening courant en het aanhouden van middelen in deposito's.
5. Uitzettingen worden afgestemd op de bestaande financiële positie en de liquiditeitsplanning.

X Relatiebeheer

Het streven is gericht op het realiseren van gunstige c.q. marktconforme condities voor het afnemen van financiële dienstverlening. Hierbij worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

1. Bankrelaties en hun bancaire condities worden ten minste eens in de 5 jaar beoordeeld (in het kader van contract- en leveranciersmanagement);
2. Financiële instellingen (kredietinstellingen, beleggingsinstellingen, effecteninstellingen, verzekeraars en pensioenfondsen) waarmee de gemeenschappelijke regeling een relatie heeft dienen onder Nederlands of anderszins EER-toezicht¹ te vallen, zoals De Nederlandsche Bank (DNB) en de Europese Centrale Bank (ECB).
3. Tussenpersonen dienen geregistreerd te staan bij de Autoriteit Financiële Markten (AFM) en daarvan een vergunning als makelaar te hebben ontvangen.

¹ Onder de Europese Economische Ruimte (EER) vallen naast de lidstaten van de Europese Unie ook Noorwegen, IJsland en Liechtenstein.

Kasbeheer

XI Geldstromenbeheer

Teneinde de kosten van het geldstromenbeheer te beperken wordt:

1. Het liquiditeitsgebruik beperkt door de geldstromen op elkaar en de liquiditeitenplanning af te stemmen. Hierbij wordt erop toegezien dat de liquiditeitspositie voldoende is om te garanderen dat de verplichtingen tijdig kunnen worden nagekomen.
2. Het betalingsverkeer zoveel mogelijk elektronisch uitgevoerd en door één bank;

XII Saldo- en liquiditeitenbeheer

Het saldo- en liquiditeitenbeheer richt zich op het beheer en reguleren van (financiële) posities met een horizon tot één jaar. De volgende richtlijnen worden gehanteerd:

1. De organisatie streeft naar concentratie van de liquiditeiten binnen één rentecompensatie circuit bij de bank met de gunstigste condities;
2. Met inachtneming van de kasgeldlimiet wordt in tijdelijke liquiditeitstekorten voorzien door gebruik te maken van de kredietfaciliteit op rekening courant of door het aantrekken van een kortlopende geldlening (geldmarkt). Bij het aantrekken van een kortlopende geldlening (korter dan één jaar) wordt volstaan met het opvragen van één offerte bij een financiële instelling;
3. Toegestane instrumenten bij het extern uitzetten van gelden voor een periode korter dan één jaar zijn (conform artikel 9) het aanhouden van middelen in de rekening courant, het aanhouden van middelen in deposito's en leningen aan andere openbare lichamen. Uitzondering hierop vormen de uitgezonderde middelen.
4. De liquiditeitspositie van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is te allen tijde voldoende om (financiële) verplichtingen na te komen.

Administratieve organisatie en interne controle

XIII Uitgangspunten administratieve organisatie en interne controle

Diverse treasury activiteiten staan aan snelle interne en externe gewijzigde omstandigheden bloot, vaak is directe beslissingsbevoegdheid vereist. Om slagvaardig op de financiële markt te kunnen opereren, is de positionering van de treasuryfunctie van groot belang. In dit hoofdstuk worden de uitgangspunten voor het positioneren van de treasuryfunctie vastgelegd.

Voor de administratieve organisatie worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

1. De treasuryfunctie is ondergebracht bij de afdeling Bedrijfsvoering (Team Financiën & Kwaliteit);
2. De verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de treasuryfunctie zijn eenduidig en via delegatie en mandaat schriftelijk vastgelegd;
3. De administratieve organisatie is op een zodanige wijze ingericht dat:
 - a. de uitvoering van de treasuryfunctie doel- en rechtmatig is;
 - b. de treasuryfunctie adequaat uitgevoerd kan worden;
 - c. de juistheid, tijdigheid en volledigheid van relevante informatie verzekerd is.

Voor de interne controle worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

1. Er is sprake van een goede en sluitende functiescheiding. Hierbij geldt dat:
 - a. de uitvoerende, registrerende en controlerende functie in de financiële administratie zijn gescheiden en worden verricht door afzonderlijke functionarissen;
 - b. de bevoegdheden van functionarissen voor zowel uitvoering als autorisatie zijn vastgelegd (zie hoofdstuk XV van dit statuut).
2. Tegenpartijen worden opdracht gegeven transactiebevestigingen (bankafschriften, overeenkomst geldlening etc.) van iedere transactie te versturen naar de financiële administratie, zonder tussenkomst van de personen die bevoegd zijn tot het sluiten van de transacties.

XIV Verantwoordelijkheden

In onderstaande tabel zijn taken en verantwoordelijkheden vastgelegd die van belang zijn voor de inrichting van de treasuryfunctie:

Functie	Verantwoordelijkheden
Algemeen bestuur	<ul style="list-style-type: none">• Vaststellen van de treasurydoelstellingen en -beleid; uitgewerkt en vastgelegd in de financiële verordening en dit treasurystatuut van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;• Toezicht houden op de uitvoering van het treasurybeleid middels de paragraaf Financiering in begroting en jaarrekening.
Dagelijks bestuur	<ul style="list-style-type: none">• Vaststellen van beleidskaders en limieten van de treasuryfunctie in dit treasurystatuut;• Uitvoeren van het treasurybeleid binnen de kaders van het treasurystatuut;• Rapporteren aan het Algemeen bestuur over de uitvoering van het treasurybeleid (middels paragraaf Financiering).
Algemeen directeur	<ul style="list-style-type: none">• Uitvoeren van de aan hem/haar gemandateerde treasuryactiviteiten zoals opgenomen in het mandaatregister Veiligheidsregio Noord-Holland Noord en dit treasurystatuut.

Functie	Verantwoordelijkheden
Concerncontroller	<ul style="list-style-type: none"> • Bewaken van de kwaliteit van de treasuryprocessen • Controleren van de volledigheid en betrouwbaarheid van de informatievoorziening van de treasuryfunctie.
Expert Financiën	<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren van de aan hem/haar gemandateerde treasuryactiviteiten zoals opgenomen in het mandaatregister Veiligheidsregio Noord-Holland Noord en dit treasurystatuut; • Opstellen en actualiseren van administratieve richtlijnen op het gebied van treasury; • Voorbereiden van beleidsvoorstellen op treasurygebied; • Bewaken van de kwaliteit van de diverse treasury processen; • Beheer over de geldstromen, inclusief het aantrekken en uitzetten van gelden in het kader van het saldo- en liquiditeitenbeheer (kortlopende geldleningen); • Opstellen en periodiek actualiseren van de liquiditeitsprognose; • Aanleveren van tijdige, volledige en betrouwbare gegevens aan de financiële administratie.
Adviseur Financiën	<ul style="list-style-type: none"> • Adviseren van de programmamangers over de financiële gevolgen van hun activiteiten en projecten; • Tijdig aanleveren van betrouwbare operationele informatie over toekomstige geldstromen van de diverse programma's (aan de expert treasury & fiscaal).
Specialist Financiën	<ul style="list-style-type: none"> • Faciliteren van de expert Financiën bij uitvoering van de treasuryactiviteiten.
Ond. medewerker Financiën	<ul style="list-style-type: none"> • Het voorbereiden en inlezen van betaalbestanden en het inbrengen van enkelvoudige betalingen.
Financiële administratie	<ul style="list-style-type: none"> • Het juist en volledig administreren van financiële gegevens in de administratie.
Expert Kwaliteit	<ul style="list-style-type: none"> • Controleren op volledigheid, betrouwbaarheid en rechtmatigheid van treasuryactiviteiten, inclusief rapportage aan de concerncontroller.

XV Bevoegdheden

In onderstaande tabel staan bevoegdheden met betrekking tot treasuryactiviteiten weergegeven alsmede de daarbij benodigde fiattering.

	Bevoegd (uitvoering)	Bevoegd (autorisatie)
Saldo-, liquiditeiten- en geldstromenbeheer (< 1 jaar)		
1. Uitzetten van overtollige liquide middelen voor zover deze, gerekend over een kwartaal gemiddeld het drempelbedrag (hoofdstuk IX punt 3) niet te boven gaan via rekening courant	specialist financiën	expert Financiën
2. Het uitzetten van middelen boven het drempelbedrag conform de regeling Schatkistbankieren decentrale overheden (hoofdstuk IX punt 1 en 2)	specialist financiën	expert Financiën
3. Het aantrekken van financieringsmiddelen (kortlopend)	specialist financiën	expert Financiën
4. Betalingsopdrachten voorbereiden, tekenen en versturen	Ond. medewerker financiën, specialist financiën (invoer/muteren)	expert Financiën, adviseur Financiën, concerncontroller (autoriseren)
Bankrelatiebeheer		
5. Bankrekeningen openen/sluiten/wijzigen	expert Financiën	algemeen directeur
6. Bankcondities en tarieven afspreken	expert Financiën	algemeen directeur
Financiering en uitzetting (> 1 jaar)		
7. Het afsluiten van kredietfaciliteiten	expert Financiën	algemeen directeur
8. Het aantrekken van financieringsmiddelen (langlopend)	expert Financiën	algemeen directeur
9. Het uitzetten van gelden conform de Wet Schatkistbankieren	expert Financiën	algemeen directeur

Bij afwezigheid van een bepaalde functionaris, kan een medewerker met dezelfde functie vervangen (horizontale vervanging) of een medewerker met een hogere functie (verticale vervanging). Zo kan bijvoorbeeld de 'expert financiën' de 'specialist financiën' vervangen bij het aantrekken van een kortlopende geldlening (daarnaast dient uiteraard nog een tweede functionaris te autoriseren).

XVI Informatievoorziening

Met betrekking tot de treasuryactiviteiten dient tenminste de in de onderstaande tabel opgenomen informatie te worden verstrekt door de betreffende functionarissen:

Informatie	Frequentie	Informatie-verstrekker	Informatie-ontvanger
1. Prognose toekomstige uitgaven en ontvangsten t.b.v. liquiditeitenplanning (exploitatie en investeringen)	Jaarlijks	adviseur Financiën / programma-managers	expert Financiën
2. Liquiditeitenplanning	Jaarlijks	expert Financiën	concerncontroller
3. Bepalen beleidskaders treasuryactiviteiten (via paragraaf 'Financiering' van begroting)	Jaarlijks	expert Financiën	concerncontroller, algemeen directeur, dagelijks en algemeen bestuur
4. Evaluatie uitvoering treasuryactiviteiten (via paragraaf 'Financiering' van jaarrekening)	Jaarlijks	expert Financiën	concerncontroller, algemeen directeur, dagelijks en algemeen bestuur

XVII Citeertitel en inwerkingtreding

Dit statuut wordt aangehaald onder de naam 'Treasurystatuut 2024 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord' en treedt in werking met ingang van 1 januari 2024. Dit statuut vervangt het 'Treasurystatuut 2015 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord' zoals vastgesteld in de algemeen bestuursvergadering van 27 november 2015.



Ministerie van Justitie en Veiligheid
Zijne Excellentie de heer D. Van Weel
Postbus 20301
2500 EJ DEN HAAG

Inlichtingen bij
Secretaris
Veiligheidsberaad
Vertrouwelijkheid
intern
Ons kenmerk
V023-2024
Bijlage(n)
6

Datum 12 augustus 2024
Onderwerp Aandachtspunten Veiligheidsberaad komende kabinetsperiode

Hooggeachte heer Van Weel,

De veiligheidsregio's zijn in toenemende mate betrokken bij de bestrijding van complexe en langdurige crises, zoals de Covid-19-pandemie en de opvang van ontheemden uit Oekraïne en asielzoekers. Die betrokkenheid zal verder toenemen door reële (geopolitieke en klimatologische) dreigingen die mogelijk op ons afkomen¹, zoals onbeheersbare natuurbranden, grootschalige digitale ontwrichting en meerdaagse uitval van de stroomvoorziening. Dergelijke crises kunnen de samenleving voor korte of langere tijd ernstig ontwrichten.

Dit vormt een groot verschil met enkele jaren geleden. Toen hadden de brandweer en veiligheidsregio's vooral te maken met kortdurende rampen, met een relatief lokaal effect. Het actuele dreigingsbeeld vereist, meer dan ooit, betrokkenheid en samenwerking tussen alle lagen van de overheid en met maatschappelijke en private partners. De veiligheidsregio's vormen hierin een onmisbare schakel en vervullen samen met de Rijksoverheid en gemeenten een belangrijke coördinerende rol in de voorbereiding en aanpak van complexe en langdurige crises. De brandweerorganisatie heeft daarbij een belangrijke taak in het daadwerkelijk bestrijden van rampen en crises in de fysieke leefomgeving. Als de nood aan de man is, dan staat met één druk op de knop een groot potentieel aan professionele hulpverleners gereed.

De veiligheidsregio's voelen zich medeverantwoordelijk voor de nationale veiligheid en zien wat nodig is om dreigingen zo optimaal mogelijk het hoofd te kunnen bieden. In dat kader stelt het Veiligheidsberaad met deze brief enkele aandachtspunten vast die noodzakelijk zijn om te kunnen blijven bijdragen aan de aanpak van complexe en langdurige crises en rampen. Deze aandachtspunten zijn niet nieuw en reeds bekend bij uw departement, maar zijn geactualiseerd met de laatste stand van zaken met het oog op de uitwerking van het Hoofdlijnenakkoord. Een afschrift van de brief zal worden gedeeld met uw staatssecretaris belast met de brandweer.

¹ Zie voor een actueel dreigingsbeeld het Hoofdrapport Trendanalyse Nationale Veiligheid 2024, via <https://www.nctv.nl/documenten/rapporten/2024/06/25/hoofdrapport-trendanalyse-nationale-veiligheid-2024>

Hoofdlijnenakkoord kabinet

In het recent verschenen Hoofdlijnenakkoord heeft het kabinet haar koers voor de komende jaren bepaald. Nu er wordt gewerkt aan de precieze inkleuring van het beleid richting een regeerakkoord, breng ik de belangrijkste aandachtspunten van het Veiligheidsberaad bij u onder de aandacht. Gezien het huidige dreigingsbeeld is het van belang te blijven investeren in de slagkracht van de brandweer, een veilige energietransitie en de versterking van natuurbrandbestrijding. Hier *niet* in investeren zal op de (middel)lange termijn – de komende tien jaar – mogelijk al leiden tot grote financiële en maatschappelijke kosten en tot reputatieschade voor de overheid. De geopolitieke situatie vraagt bovendien, naast investering op kennisontwikkeling en vakkennis, om stabiliteit in de financieringssystematiek van de veiligheidsregio's. Tenslotte hebben ook een landelijke regeling PTSS voor brandweerpersoneel en vuurwerkopslag in woonwijken onze bijzondere aandacht. De vijf belangrijkste aandachtspunten voor de komende jaren worden hieronder nader toegelicht.

1. Behoud BDuR als specifieke uitkering

De veiligheidsregio's hebben de afgelopen jaren fors geïnvesteerd om de omslag te maken naar een moderne rampenbestrijdings- en crisisbeheersingsorganisatie. Deze ontwikkeling is noodzakelijk om, naast de 'klassieke' kortdurende rampen met een relatief lokaal effect, ook langdurige, complexe crises met grote maatschappelijke impact te kunnen bestrijden. Het is nu zaak om dit niveau te behouden en verder te versterken. De beoogde afschaffing van de BDuR als specifieke uitkering², de overheveling van de BDuR naar het Gemeentefonds en de aangekondigde bezuiniging van 10% staan haaks op dat uitgangspunt.

Juist vanuit de gedachte van een noodzakelijke versterking van de crisisbeheersing zijn in augustus 2022 bestuurlijke afspraken gemaakt tussen uw voorganger en het Veiligheidsberaad over een opbouwende structurele toevoeging van € 83 miljoen in de BDuR-gelden vanaf 2023. Dit sluit aan bij de versterking van de bovenregionale en landelijke crisisbeheersing (zoals geschetst in de Contourennota³ Versterking Crisisbeheersing en Brandweezorg), die in 2022 in gang is gezet door uw departement.

Met de afschaffing van de BDuR als specifieke uitkering komt de versterking van de Nederlandse rampenbestrijding en crisisbeheersing onder grote druk te staan. Daarnaast nemen de mogelijkheden voor landelijk beleid en het opleggen van landelijke doelstellingen vanuit het Rijk sterk af zonder directe financieringslijn. Hiermee wordt het huidige beleid onzeker ten aanzien van de uitvoering van de nationale veiligheidsstrategie, de realisatie van de Landelijke agenda Crisisbeheersing, de ontwikkeling van een Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk (KCR2), de versterking van bovenregionale samenwerking bij crises, thema's van de Strategische agenda Veiligheidsberaad (zoals digitale ontwricting, klimaatveiligheid, veilige energietransitie) en het thema versterken van de weerbare samenleving. De zorgen van het

² Zoals aangegeven bij punt 29 van de budgettaire bijlage van het Hoofdlijnenakkoord.

³ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2022/12/06/tk-bijlage-1-contourennota-versterking-crisisbeheersing-en-brandweezorg>



Veiligheidsberaad hierover zijn reeds met u besproken en staan verwoord in bijgevoegde brief die op 18 juli jl. met u is gedeeld (zie [bijlage 1](#)).

2. Investeer in natuurbrandbestrijding

De Rijksbrede Risicoanalyse Nationale Veiligheid⁴ van de NCTV laat zien dat natuurbrand een bedreiging is met een zeer waarschijnlijke kans en een ernstig effect. Bovendien worden door klimaatverandering de drogere periodes in Nederland langer en intenser. De kans op onbeheersbare natuurbranden zal daarom toenemen in aantal, gelijktijdigheid en omvang. Dat vraagt om een integrale aanpak en een meer specialistische en langere inzetbaarheid (capaciteitsvraag) van de brandweer. Het Veiligheidsberaad heeft op 8 mei 2023 vier afspraken gemaakt met zowel uw voorganger als met de toenmalige minister voor Natuur en Stikstof, over deze gezamenlijke opgave (zie [bijlage 2](#)). Dit betreft het instellen van een coördinerend ministerie voor natuurbrandbeheersing, het oprichten van een multidisciplinair expertisecentrum voor natuurbrandbeheersing, het juridisch verankeren van beleid en verantwoordelijkheden en het investeren in overkoepelende voorzieningen.

Op dit moment wordt onder coördinatie van uw departement gewerkt aan een Landelijk Crisisplan Natuurbranden. Ook heeft het huidige ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN) inmiddels de coördinatietaken ten aanzien van natuurbrandbeheersing opgepakt en kan, door het vrijmaken van incidentele middelen in de voorjaarsnota 2024, worden gestart met de inrichting van een multidisciplinair expertisecentrum. Daarnaast wordt toegewerkt naar een convenant voor de periode totdat doelwetgeving gereed is. De laatste afspraak, ten aanzien van de nodige investering in overkoepelende voorzieningen, blijft echter een urgent aandachtspunt. Dit terwijl de brandweer een steeds grotere uitdaging krijgt om natuurbranden te bestrijden.

In natuurgebieden zijn immers niet alleen maatregelen nodig om te *voorkomen* dat een brand onbeheersbaar wordt, maar de brandweer moet ook beter worden toegerust om de steeds frequentere, grootschaligere en langdurigere branden te kunnen *bestrijden*. De investering op deze bestrijdingskant blijft achter. Dat betekent dat de brandweer bij het, zeer realistische, scenario van meerdere natuurbranden tegelijkertijd (of een zeer grootschalige natuurbrand) landelijk niet meer in staat is om de benodigde mensen en (specialistische) middelen te leveren. Dit zal ook invloed hebben op de reguliere brandweertaken in die periode.

Concreet is uitbreiding nodig van specialistische teams, met kleine, slagvaardige eenheden die zich primair richten op het weghalen van brandbare vegetatie en een belangrijke rol spelen in het bijscholen van brandweermensen, verzamelen van data over natuurbranden en het leren van incidenten zodat de bestrijding steeds effectiever kan worden. Bovendien is er behoefte aan betere bovenregionale samenwerking. De aanpak wordt nu nog te veel belemmerd door de grenzen van de veiligheidsregio, terwijl juist op nationaal niveau onvoldoende doorzettingsmacht is georganiseerd. Ook moet Nederland beter zijn voorbereid op een internationale inzet; zowel om bijstand te kunnen verlenen

⁴ <https://www.nctv.nl/documenten/publicaties/2022/09/26/rijksbrede-risicoanalyse-nationale-veiligheid>



als om zelf te ontvangen indien noodzakelijk. De kans dat Nederland een beroep moet doen op andere landen voor de bestrijding, wordt immers steeds groter.

Bovenstaande maatregelen vragen om een structurele investering⁵, waarmee stappen kunnen worden gezet om de repressieve natuurbrandbestrijding te versterken. De versterking op het gebied van specialistische teams, vakbekwaamheid en informatievoorziening vraagt een jaarlijkse investering van 5 miljoen euro. Om te kunnen beschikken over meer (bovenregionale) capaciteit is structureel 250.000 euro per extra peloton van vier blusvoertuigen benodigd. Verder vraagt de versterking van internationale samenwerking om een incidentele investering van 2.5 miljoen euro per team dat wordt opgenomen in het *EU Civil Protection Mechanism* (UCPM) en een structurele investering van 250.000 euro per team. Door nu te investeren worden veel hogere maatschappelijke kosten op de (middel)lange termijn voorkomen.

Vanwege de urgentie van dit onderwerp heeft het Veiligheidsberaad de Vaste Commissie JenV van de Tweede Kamer uitgenodigd voor een werkbezoek over natuurbrandbeheersing op 8 november a.s. (zie uitnodiging in [bijlage 3](#)). Uiteraard zullen hier ook ambtenaren van uw departement voor worden uitgenodigd.

3. Vuurwerkopslag in bewoond gebied

Het in december vorig jaar verschenen onderzoeksrapport Leren van twee vuurwerkrampen⁶ benadrukt dat licht geclassificeerd vuurwerk (klasse 1.4) bij brand in opslagplaatsen veel gevaarlijker is dan voorheen gedacht, met het risico op massa-explosies. Het Veiligheidsberaad en de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) hebben op 7 mei jl. per brief ([bijlage 4](#)) gereageerd richting u en uw ambtsgenoot van het ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenW) op de belangrijkste uitkomsten van het onderzoek.

Een van de aanbevelingen van het onderzoek is om de Richtlijn Veilig Optreden aan te passen en te overwegen om voor alle subklassen van vuurwerk dezelfde brandbestrijdingsinstructies in te voeren, gelijk aan die van de zwaardere subklassen. Dit betekent een focus op evacuatie en afstand houden in plaats van directe brandbestrijding, totdat het explosiegevaar is geweken. Voor de brandweer leidt de implementatie van dit advies in de praktijk tot een onmogelijk en onoplosbaar dilemma, zoals omschreven in de brief.

Om die reden hebben het Veiligheidsberaad en de RCDV u en uw ambtsgenoot van IenW gevraagd om voor de korte termijn te overwegen de huidige vuurwerkopslaglocaties in bewoond gebied niet meer toe te staan, totdat de regelgeving is aangepast. Voor de lange termijn hebben wij u verzocht te heroverwegen of vuurwerk überhaupt in bewoonde gebieden mag worden opgeslagen. Het antwoord op deze vragen zien wij graag terug in

⁵ Zie voor een onderbouwing van de bedragen het Uitvoeringsplan van de Brandweer via https://www.brandweernederland.nl/wp-content/uploads/sites/2/2024/06/2024-01-10-Uitvoeringsplan_visie_Natuurbrandbestrijding.pdf

⁶ <https://www.utwente.nl/nieuws/2023/12/1262709/ut-rapport-lessen-van-twee-vuurwerkrampen-gepresenteerd#vijftien-handvatten>



de kabinetsreactie op het onderzoek, zodat op korte termijn duidelijkheid ontstaat over de risico's van vuurwerkopslag richting de naderende jaarwisseling.

4. Behoud vrijwilligheid bij de brandweer

De capaciteit van de brandweer staat onder druk. De brandweer is sterk afhankelijk van vrijwilligers, die deze maatschappelijke taak uitvoeren naast hun reguliere baan. In de repressieve functies vormen zij 80% van de capaciteit. Die vrijwilligheid komt in de knel, omdat uit jurisprudentie is gebleken dat vrijwilligers en beroepskrachten op basis van Europese en internationale regelgeving niet hetzelfde werk mogen verrichten tegen verschillende vergoeding. Zeker nu Nederland zich beter moet voorbereiden op langdurige en complexe crisissituaties, is behoud van slagkracht essentieel.

De afgelopen jaren heeft het Veiligheidsberaad zich samen met uw voorgangster ingezet om te komen tot het benodigde fundamenteel onderscheid tussen de vrijwillige en beroepskrachten bij de brandweer. Uitgangspunt hierbij is het behoud van de huidige kwaliteit van de brandweezorg en van het stelsel van vrijwilligheid. Voor de realisatie hiervan heeft uw departement, als stelselverantwoordelijke, nog geen dekking gevonden. Voor het oplossen van het meest dringende probleem, het omzetten van een deel van de vrijwilligersaanstellingen naar deeltijd-beroepsaanstellingen, is een structureel bedrag van minimaal 35 miljoen euro nodig (zie [bijlage 5](#)).

5. Landelijke regeling PTSS

De afgelopen periode heeft de psychosociale ondersteuning van het personeel van de veiligheidsregio's, en daarbij specifiek PTSS (posttraumatische stressstoornis), veel aandacht gehad. Naar aanleiding van de uitzending van Zembla over PTSS bij brandweermensen op 11 februari 2024, heeft de vorige staatssecretaris van uw departement hierover het gesprek gevoerd met het Veiligheidsberaad. Middels de brief in [bijlage 6](#) heeft het Veiligheidsberaad vervolgens gedeeld hoe de zorg voor het mentale welzijn van het personeel van veiligheidsregio's wordt vormgegeven en welke acties momenteel worden ondernomen om dit verder te verbeteren.

Een van de onderdelen van die verbeteringsslag is het vormgeven van een landelijke regeling PTSS. Hiermee kan de afhandeling van PTSS landelijk meer worden gestroomlijnd, geüniformeerd en geprofessionaliseerd. De regeling wordt momenteel verder uitgewerkt. Hierbij wordt samengewerkt met andere hulpdiensten, zoals de Nationale Politie. Er worden ook verkennende gesprekken gevoerd met de vakbonden. Uitgangspunt is dat een dergelijke regeling moet gelden voor zowel beroepskrachten als vrijwilligers.

Het verbeteren van de psychosociale zorg voor het personeel van de veiligheidsregio's brengt structurele kosten met zich mee. Enerzijds ten behoeve van de op te zetten landelijke structuur voor PTSS en anderzijds ten behoeve van de extra inzet op preventie binnen de veiligheidsregio's. In het regietafel-overleg van 11 september 2024 aanstaande, waar u met de vakbonden en de RCDV spreekt, wordt een indicatie gegeven van de benodigde middelen. Het Veiligheidsberaad gaat daarna graag met u in gesprek over het vrijmaken hiervan.



Tenslotte

Rijk en veiligheidsregio's staan gezamenlijk voor grote uitdagingen om het werk van de veiligheidsregio's en de brandweer toekomstbestendig te maken én te houden, zoals geschetst in deze brief. Het Veiligheidsberaad hecht grote waarde aan het zijn van een stabiele gesprekspartner voor uw departement en voor het gehele kabinet. We kijken dan ook uit naar het voortzetten van de zorgvuldig opgebouwde relatie, waarbij we ons onverminderd willen inzetten voor de gezamenlijke aanpak van en voorbereiding op complexe en langdurige crises en rampen.

Hiervoor is het essentieel dat de veiligheidsregio's en het kabinet gezamenlijk achter de beschreven ambities staan en dat de benodigde middelen daarvoor beschikbaar komen. Investering in slagkracht en crisisbeheersing is noodzakelijk om Nederland veilig te houden. Het Veiligheidsberaad vertrouwt erop dat uw departement hiermee rekening houdt in de uitwerking van het Hoofdlijnenakkoord richting een regeerakkoord.

Met vriendelijke groet,

Wouter Kolff
Voorzitter Veiligheidsberaad

Bijlagen

1. Brief Veiligheidsberaad aangaande wijziging financieringssytematiek veiligheidsregio's
2. Brief Min NenS en JenV inzake Investeer in natuurbrandbeheersing bestrijden en voorkomen
3. Uitnodiging Veiligheidsberaad aan Vaste Commissie JenV - werkbezoek Natuurbrandbeheersing
4. Brief Veiligheidsberaad en RCDV inzake vuurwerkopslag in bewoond gebied
5. Brief MinJenV inzake indexatie structurele kosten bouwsteen verplichtend karakter
6. Brief MJenV inzake PTSS en psychosociale ondersteuning



Ministerie van Justitie en Veiligheid
Zijne Excellentie de heer D. van Weel
Postbus 20301
2500 EJ DEN HAAG

Inlichtingen bij
Secretaris
Veiligheidsberaad
Vertrouwelijkheid
intern
Ons kenmerk
V020-2024

Datum 18 juli 2024
Onderwerp Oproep tegen wijziging financieringssytematiek veiligheidsregio's

Hooggeachte heer van Weel,

Recentelijk heb ik vernomen dat het kabinet voornemens is de financieringssytematiek van veiligheidsregio's aan te passen, naar aanleiding van het Hoofdlijnenakkoord (HLA). Aangezien dit grote, onwenselijke effecten heeft op de taakuitvoering van veiligheidsregio's en daarmee op de nationale veiligheid, doe ik middels deze brief namens het Veiligheidsberaad een *dringende oproep* om de beoogde wijziging niet door te voeren. Hieronder zal ik eerst ingaan op de situatie, waarna ik de gevolgen voor de veiligheidsregio's en nationale veiligheid schets en afsluit met een concreet verzoek. De brief wordt in afschrift gedeeld met uw staatssecretaris.

Overheveling specifieke uitkeringen naar Gemeentefonds

Bij punt 29 van de budgettaire bijlage van het HLA wordt gesteld: *“Overheveling specifieke uitkeringen naar het Gemeentefonds. Het aantal specifieke uitkeringen is sinds 2018 fors gestegen. Gemeenten en provincies geven aan dat specifieke uitkeringen hen beperkt in autonomie. Dit vanwege de strikte en gedetailleerde eisen die vanuit het Rijk worden gesteld aan de besteding van de gelden uit een specifieke uitkering. Daarnaast kennen deze uitkeringen zware administratieve- en controlelasten. Met deze maatregel worden specifieke uitkeringen overgeheveld naar het Gemeente- of Provinciefonds met een budgetkorting van 10 procent.”*

Uit recente *onderhoudsrapporten specifieke uitkeringen* die door het Kabinet zijn aangeboden aan de Kamer volgt dat de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) in de begrotingsartikelen technisch onder de specifieke uitkeringen wordt geschaard. Zonder interventie zal de BDuR derhalve met de begroting van 2025 (Prinsjesdag) per 2026 komen te vervallen en met een korting van 10% worden overgeheveld naar het Gemeentefonds. Dit levert twee directe problemen op voor de veiligheidsregio's; een sturingsprobleem en een financieel probleem.

1. Sturingsprobleem

Op dit moment wordt de BDuR rechtstreeks verstrekt aan de veiligheidsregio's, die dit besteden aan de uitoefening van de aan hen opgelegde taken als brandweezorg, crisisbeheersing en rampenbestrijding (inclusief het geneeskundige deel). De voorgestelde wijziging betekent dat de veiligheidsregio's geen rechtstreekse gelden meer

ontvangen van het Rijk, maar alleen nog via het Gemeentefonds. Dat sluit niet aan bij het huidige stelsel van brandweezorg en crisisbeheersing, waarbij uitgegaan wordt van hybride financiering (artikel 55 Wet veiligheidsregio's).

Door de toebedeling via het Gemeentefonds komen de taken van de veiligheidsregio's ernstig onder druk te staan, doordat ze onderdeel worden van de brede prioritering van taken door gemeenten. De middelen voor *fundamentele veiligheidszaken* als brandweezorg en (vooral) crisisbeheersing zijn dan niet meer gegarandeerd en kunnen bijvoorbeeld ook benut worden voor de renovatie van een zwembad of de vernieuwing van een weg. Bovendien kunnen de veiligheidsregio's onbepaald gekort worden door gemeenten als ze in zwaar financieel weer terecht komen (zoals tijdens het zogenaamde ravijnjaar 2026). Dat komt bovenop de al aangekondigde bezuiniging van 10%, waar ik later in deze brief op inga.

De voorgestelde wijziging impliceert het financieel terugdraaien van de regionalisering van de brandweer en crisisbeheersing. De financiële sturing door het Rijk vervalt immers. Het maakt daarbij een inbreuk op de in augustus 2022 gemaakte bestuurlijke afspraken tussen uw voorganger en het Veiligheidsberaad over een opbouwende structurele toevoeging van € 83 miljoen in de BDuR-gelden vanaf 2023. Bovendien druist de wijziging in tegen de sinds 2022 (door uw departement) in gang gezette versterking van de bovenregionale en landelijke crisisbeheersing, zoals geschetst in de Contourennota¹ Versterking Crisisbeheersing en Brandweezorg.

De mogelijkheden voor landelijk beleid en het opleggen van landelijke doelstellingen vanuit het Rijk zullen sterk afnemen zonder directe financieringslijn. Het bestaan van allerlei landelijke verplichtingen en voorschriften waaraan iedere veiligheidsregio zou moeten voldoen, staat op gespannen voet met een volledig lokale bekostiging. Hiermee wordt het huidige beleid onzeker ten aanzien van bijvoorbeeld de uitvoering van de nationale veiligheidsstrategie, Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk (KCR2), de Landelijke agenda Crisisbeheersing, versterking van bovenregionale samenwerking, thema's van de Strategische Agenda Veiligheidsberaad (digitale ontwrichting, klimaatveiligheid, natuurbrandbeheersing) en het thema versterken van de weerbare samenleving.

Het Veiligheidsberaad zal daarnaast ook geen rol meer kunnen spelen als het Rijk een beroep doet bij een aanhoudende crisis die strikt genomen niet tot het takenpakket van de veiligheidsregio's hoort, zoals de recente organisatie en coördinatie van de crisisnoodopvang voor asielzoekers.

2. *Bezuiniging van 10%*

De beoogde bezuiniging van 10% op de BDuR leidt tot een afname van structureel 29 mln. Deze wordt doorgevoerd in een periode waarin de geopolitieke situatie er sinds decennia niet zo slecht heeft voorgestaan, zoals bevestigd door de Nationaal Coördinator Terrorisme en Veiligheid (NCTV) in het meest recente Veiligheidsberaad. Maar ook

¹ Zie contourennota versterking crisisbeheersing en brandweezorg, via <https://www.nctv.nl/documenten/publicaties/2022/12/06/contourennota-versterking-crisisbeheersing-en-brandweezorg>



cyberdreigingen en klimaatverandering, waardoor de risico's op overstromingen en onbeheersbare natuurbranden alleen maar toenemen, vragen juist om een bovenregionale aanpak van crisisbeheersing en een forse investering in plaats van een bezuiniging.

Kortom: beide knelpunten zullen leiden tot andere (lokale) keuzes, minder focus op crisisbeheersing, minder focus op *bovenregionale* activiteiten en het stopzetten van reeds ingezet landelijk beleid gericht op versterking van bovenregionale crisisbeheersing.

Plan om te komen tot doorlichting

Naast het feit dat het Veiligheidsberaad zich inhoudelijk niet kan vinden in de gewijzigde systematiek, zet ik ook mijn vraagtekens bij de nauwkeurigheid van het doorlopen proces. In een zeer recente kamerbrief² van 13 mei jl. spreekt de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (ook namens de staatssecretaris Fiscaliteit en Belastingdienst) nog over het *terugdringen* van het aantal specifieke uitkeringen, in plaats van *afschaffen*. Hiertoe zou een plan worden uitgewerkt om te komen tot "*doorlichting en waar mogelijk het verminderen van het aantal (nieuwe) specifieke uitkeringen*". Bestaande specifieke uitkeringen zouden daarbij tegen het licht worden gehouden met de vraag of ze op korte termijn al kunnen worden opgenomen in het Gemeentefonds en Provinciefonds.

Volgens de kamerbrief zouden hierover afspraken worden gemaakt met VNG en IPO; echter het Veiligheidsberaad danwel de veiligheidsregio's worden niet genoemd en zijn of worden niet betrokken. Aangezien afschaffen van de BDuR als specifieke uitkering voor de veiligheidsregio's consequenties heeft die momenteel (nog) niet volledig te overzien zijn, zou ik graag per ommegaande dit toegezegde plan ontvangen met daarin de afweging om de BDuR als specifieke uitkering af te schaffen.

U zult begrijpen dat ik deze wijziging, die volstrekt indruist tegen de afspraken die de afgelopen jaren met uw departement en voorganger gemaakt zijn, teleurstellend en onacceptabel acht in deze tijdsgeest van geopolitieke onrust. In mijn optiek is dit niet in het belang van uw departement, de veiligheidsregio's en uiteraard de veiligheid van de burger. Graag ga ik daarom op korte termijn hierover met u in gesprek om deze oproep nader toe te lichten. Voorafgaand aan dit gesprek zou ik graag het plan ontvangen waar in de kamerbrief d.d. 13 mei 2024 naar verwezen wordt.

Met vriendelijke groet,

Wouter Kolff
Voorzitter Veiligheidsberaad

² Brief met kenmerk 2024-0000240990, via <https://open.overheid.nl/documenten/397f8940-f2cc-4ee3-9e78-3ce8a926d476/file>



Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
Hare Excellentie mevrouw C. Van der Wal
Postbus 20401
2500EK DEN HAAG

Afschrift aan: Minister van Justitie en Veiligheid

Doorkiesnummer
026 355 24 00
Inlichtingen bij
Secretaris
Vertrouwelijkheid
intern
Ons kenmerk
V017-2023

Datum 29 november 2023

Onderwerp Investeer in natuurbrandbeheersing: bestrijden én voorkomen

Hooggeachte mevrouw Van der Wal,

Als gevolg van klimaatverandering neemt het risico op onbeheersbare natuurbranden in Nederland toe. Onder andere het 6e klimaatrapport van het IPCC, het rapport *'Spreading like Wildfires'* van de Verenigde Naties en de Rijksbrede Risicoanalyse van het Analistennetwerk Nationale Veiligheid waarschuwen voor het snel toenemend natuurbrandgevaar. Niet alleen in het buitenland, waar men al langer te maken heeft met grootschalige natuurbranden, maar ook in Nederland kunnen natuurbranden steeds intenser worden. Sprekende voorbeelden waren er in 2020. De grootste natuurbrand in de moderne geschiedenis verwoestte ruim 700 hectare veengebied in de Deurnese Peel terwijl tegelijkertijd even verderop het hele dorp Herkenbosch ontruimd werd (tijdens de coronapandemie) vanwege een natuurbrand die uiteindelijk ruim 200 hectare in de as legde. We zien ook dat brandweermensen steeds vaker worden blootgesteld aan (grote) risico's tijdens het bestrijden van een natuurbrand. Een integrale aanpak is dan ook cruciaal om verdere verwoesting in de toekomst te voorkomen.

Om tot deze integrale aanpak te komen, is het Veiligheidsberaad op 5 mei 2023 met zowel u als de Minister van Justitie en Veiligheid in gesprek gegaan over onze gezamenlijke opgave. Het Veiligheidsberaad kijkt terug op een goed gesprek en is zeer tevreden over de uitkomst van de bijeenkomst. We hebben in mei gezamenlijk een eerste piketpaal geslagen voor het versterken en verbeteren van natuurbrandbeheersing in Nederland. Het Veiligheidsberaad zet deze ingezette koers graag voort met uw opvolger. Gezien de gezamenlijke aanpak van dit vraagstuk, richten wij deze brief aan u als stelselverantwoordelijke voor natuur, waarbij we u vragen de nodige acties op te pakken met de Minister van Justitie en Veiligheid. De Minister van Justitie en Veiligheid ontvangt derhalve een afschrift van deze brief.

Afspraken voor het versterken van natuurbrandbeheersing

De vier afspraken die we in het Veiligheidsberaad in mei 2023 gezamenlijk hebben gemaakt voor natuurbrandbeheersing, breng ik graag nogmaals onder de aandacht:

1. *Kom tot een coördinerend ministerie voor natuurbrandbeheersing.*
Er moet integraal kunnen worden gestuurd door alle betrokken disciplines en ketens heen. De coördinatie is nu te versnipperd; dat leidt tot onnodige en onwenselijke



vertraging en tot verminderde effectiviteit en efficiëntie van de inspanningen. Er moeten nog grote stappen gezet worden om beter voorbereid te zijn op natuurbranden. Dat vraagt inzet van vele bij natuurbrandbeheersing betrokken organisaties. Hierdoor is het zeer wenselijk dat er een coördinerend ministerie komt om de samenwerking tussen alle betrokken departementen en organisaties te organiseren.

2. *Richt een multidisciplinair expertisecentrum in voor natuurbrandbeheersing.*
In dit expertisecentrum kan door o.a. natuurbeheerders, veiligheidsregio's en KNMI worden samengewerkt op het gebied van crisisbeheersing en natuurbeheer, gericht op risicoreductie van natuurbranden en internationale kennisontwikkeling. Het al bestaande Watermanagementcentrum Nederland is hiervan een goed voorbeeld.
3. *Zorg voor juridische verankering.*
Beleid en verantwoordelijkheden aangaande natuurbrandpreventie moeten wettelijk worden verankerd, door middel van doelwetgeving. Tot deze wettelijke verankering gerealiseerd is, kan worden gewerkt met een convenant zodat alle betrokken partijen zich in zullen zetten voor het voorkomen van grote natuurbranden.
4. *Investeer in overkoepelende voorzieningen om natuurbrandbestrijding te versterken.*
Nederland kent 25 veiligheidsregio's die ieder uitgerust zijn om op te treden tegen een diversiteit aan rampen en crises. Een natuurbrand beperkt zich echter zelden tot de grenzen van een veiligheidsregio en gezien de verwachting van een grotere kans op grotere én gelijktijdige natuurbranden zijn overkoepelende voorzieningen op natuurbrand te bestrijden van belang. Hierbij kan gedacht worden aan: landelijke bovenregionale slagkracht, specialistische eenheden, regio-overstijgende informatievoorziening en regievoering.

Integrale aanpak voor het beperken van natuurbrandrisico's

Het effectief beperken van natuurbrandrisico's kan, zoals ook blijkt uit de gemaakte afspraken, alleen door een integrale benadering van het thema. We hebben in Nederland al een goede aanpak voor overstromingsrisico's, het Deltaprogramma. In dit programma zijn maatregelen binnen de gehele veiligheidsketen beschreven. Die aanpak streven we ook na voor natuurbrandbeheersing. Risicobeheersing, incidentbestrijding en kennisontwikkeling zullen met elkaar verbonden moeten worden, want we weten dat zonder preventieve voorzieningen de brandweer voor onmogelijke opgaven komt te staan bij het bestrijden van natuurbranden. En om de ontwikkeling van natuurbranden en de effectiviteit van beheersmaatregelen beter te begrijpen is onderzoek van groot belang zodat we de effectiviteit van preventieve maatregelen en de bestrijding van natuurbranden kunnen verbeteren.

Investeren in een sterke aanpak

We hebben een grote opgave, waarbij de meeste winst 'aan de voorkant' te behalen is. Nadenken over landschapsinrichting en ruimtelijke ordening en het treffen van preventieve maatregelen in natuurgebieden op basis van de gebiedsgerichte aanpak zijn voorwaardelijk om natuurbranden beheersbaar te kunnen houden. Ook in de



incidentbestrijding zal fors geïnvesteerd moeten worden om de kennis over de bestrijding van natuurbranden te vergroten en effectiever operationeel op te kunnen treden.

Brandweer Nederland heeft in 2023 een visie op natuurbrandbeheersing opgesteld, waarin deze integrale aanpak centraal staat. Om de ambities uit de visie te kunnen realiseren, wordt momenteel gewerkt aan een uitvoeringsplan waarin projecten die door de brandweer en veiligheidsregio's kunnen worden uitgevoerd, beschreven staan. Daarbij is ook een inschatting gemaakt van de benodigde capaciteit en de beoogde kosten van het eerder in deze brief genoemde expertisecentrum. In het huidige voorstel is voor het uitvoeringsplan voor het versterken van de brandweer en veiligheidsregio's structureel 20 tot 25 miljoen euro nodig. Daarnaast is er een forse investering nodig op het gebied van landschapsinrichting, het treffen van preventieve voorzieningen in natuurgebieden, kennisontwikkeling en (internationale) kennisuitwisseling. Voor het hele integrale traject van natuurbrandbeheersing is dan ook een aanzienlijke investering nodig. Zo kunnen we ons écht gezamenlijk inzetten voor het bestrijden én voorkomen van natuurbranden.

Het is van cruciaal belang dat de gezamenlijke ingezette koers met ons en alle betrokken partijen voortgezet wordt door uw opvolger. We hopen met dit schrijven de urgentie daarvan te hebben onderschreven. Ten slotte bedank ik u hartelijk voor de prettige samenwerking en uw tomeloze inzet en betrokkenheid bij de gezamenlijke opgaven rondom natuurbrandbeheersing.

Met vriendelijke groet,

A.W. (Wouter) Kolff
Voorzitter Veiligheidsberaad



Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Minister Harbers
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

Inlichtingen bij
Secretaris
Veiligheidsberaad
Vertrouwelijkheid
intern
Ons kenmerk
V016-2024

In afschrift aan: de Minister van Justitie en Veiligheid

Datum 7 mei 2024
Onderwerp Vuurwerkopslag in bewoonde gebieden

Hooggeachte heer Harbers,

Op 1 december 2023 is het onderzoeksrapport *Leren van twee vuurwerkrampen*¹ gepubliceerd. Dit onderzoek benadrukt dat licht geclassificeerd vuurwerk (klasse 1.4) bij brand in opslagplaatsen veel gevaarlijker is dan voorheen gedacht, met het risico op massa-explosies. Middels deze brief reageren wij namens het Veiligheidsberaad en de Raad van Commandanten Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) op de belangrijkste uitkomsten van het onderzoek. Vanwege de gezamenlijke verantwoordelijkheid ontvangt uw ambtsgenoot van het Ministerie van Justitie en Veiligheid een afschrift van deze brief.

Voor de brandweer zijn de belangrijkste inzichten uit het rapport:

- dat een vuurwerkproduct in werkelijkheid veel gevaarlijker is dan de classificatie doet vermoeden;
- dat vuurwerk dat als 'licht' is geclassificeerd (bijv. consumentenvuurwerk klasse 1.4), massa-explosief kan reageren bij brand en daarmee veel gevaarlijker is dan voorheen gedacht en;
- dat vuurwerk zich heel onvoorspelbaar gedraagt wanneer, het onder verschillende opsluitingscondities, in brand raakt.

Eén van de aanbevelingen van het onderzoek is om de Richtlijn Veilig Optreden aan te passen en te overwegen om voor alle subklassen van vuurwerk dezelfde brandbestrijdingsinstructies in te voeren, gelijk aan die van de zwaardere subklassen. Dit impliceert een focus op evacuatie en afstand houden in plaats van directe brandbestrijding, totdat het explosiegevaar is geweken.

De implementatie van dit advies plaatst de brandweer voor zeer moeilijke situaties in de praktijk die leiden tot een onmogelijk en onoplosbaar dilemma. Een aanzienlijk aantal vuurwerkopslaglocaties is gelegen in sterk bebouwde gebieden zoals woonwijken. Dit is conform de huidige wet- en regelgeving toegestaan. In dergelijke gebieden bevinden zich, binnen de aanbevolen veiligheidsafstand van 400 meter, honderden mensen. Bij een brand bij een vuurwerkopslag lopen deze mensen gevaar en kan de brandweer volgens de voorgestelde aanbeveling niets anders uitrichten dan evacueren, terwijl de

¹ <https://www.utwente.nl/nieuws/2023/12/1262709/ut-rapport-lessen-van-twee-vuurwerkrampen-gepresenteerd#vijftien-handvatten>



maatschappij verwacht dat de brandweer handelt. In dergelijke situaties, waarbij acuut gevaar dreigt voor zoveel mensen, is het onrealistisch om te verlangen dat de brandweer zich op een afstand van 400 meter houdt.

Bovendien is het onmogelijk om van de brandweer te verlangen om enerzijds mee te werken aan de vergunningverlening van vuurwerkopslag in bewoonde gebieden en te doen voorkomen alsof dit veilig is en anderzijds te vragen om op te treden bij vuurwerkincidenten die op grote afstand moet worden bestreden omdat de risico's groter zijn dan tot nu toe gedacht.

Het onderzoek van de Universiteit Twente moet daarom aanleiding zijn voor uw ministerie om te interveniëren in de vuurwerkbranche. Het leveren van betrouwbare vuurwerkproducten met de juiste classificatie moet centraal staan, zodat de brandweer in geval van brand bij een vuurwerkopslag erop kan vertrouwen dat het licht geclassificeerd vuurwerk betreft. Bovendien moeten de bevindingen ook worden vertaald in preventieve maatregelen. De wet- en regelgeving op zowel preventief als repressief gebied behoren congruent te zijn. Dit betekent, dat de huidige veiligheids- en vergunningsvoorschriften voor de opslag van consumentenvuurwerk hierop aangepast zouden moeten worden.

Derhalve verzoeken wij u om voor de *korte termijn* te overwegen de huidige vuurwerk opslaglocaties in bewoond gebied niet meer toe te staan, totdat de regelgeving is aangepast. Voor de *lange termijn* verzoeken wij u te overwegen, gegeven de onderzoeksresultaten, of het wenselijk moet zijn dat vuurwerk überhaupt in bewoonde gebieden mag worden opgeslagen. Het antwoord op deze vragen zien wij graag terug in de kabinetsreactie op het onderzoek.

De veiligheid van brandweerpersoneel en omwonenden heeft voor de veiligheidsregio de hoogste prioriteit. Burgers kunnen altijd op onze hulp rekenen. Dit komt door de huidige situatie van vuurwerkopslag in het gedrang. Met het oog op de geschetste risico's en de vulling van opslaglocaties richting de jaarwisseling zijn het Veiligheidsberaad en de RCDV daarom van mening dat haast geboden is met besluitvorming over vuurwerkopslag in bebouwde gebieden zoals woonwijken. Graag zie ik uw reactie hieromtrent tegemoet.

Met vriendelijke groet,

A.W. (Wouter) Kolff
Voorzitter Veiligheidsberaad

M.T.C. (Tijs) van Lieshout
Voorzitter RCDV
Voorzitter Brandweer Nederland



Ministerie van Justitie en Veiligheid
Hare Excellentie mevrouw D. Yesilgöz-Zegerius
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Inlichtingen bij
Secretaris
Veiligheidsberaad
Vertrouwelijkheid
intern
Ons kenmerk
V018-2023
Bijlage(n)
1

Datum 30 november 2023

Onderwerp Indexatie structurele kosten bouwsteen verplichtend karakter

Hooggeachte mevrouw Yesilgöz-Zegerius,

Tijdens het Veiligheidsberaad van 9 oktober jl. hebben wij gezamenlijk gesproken over de implementatie van de bouwsteen verplichtend karakter als onderdeel van het consignatievraagstuk bij de brandweer. Een van de conclusies was dat er een heldere boodschap moet worden neergelegd op de formatietafel. Derhalve heeft de stuurgroep "Toekomstbestendig Brandweerstelsel" de oorspronkelijke kosten voor implementatie geïndexeerd naar het huidige prijspeil. Die berekening wordt in deze brief -en de bijlage van de werk- en stuurgroep- nader toegelicht, opdat deze kan worden meegenomen in de fiches richting de formatie.

Aanleiding

Eind 2018 concludeerde Pels Rijcken dat er een reëel risico bestaat dat elementen in de rechtspositie van brandweervrijwilligers in strijd zijn met de normen uit Europese en internationale regelgeving. Dit heeft geleid tot diverse rapporten en besprekingen waarna het Veiligheidsberaad heeft besloten om de mogelijkheden in beeld te brengen om de brandweervrijwilliger en de beroepskracht zo te *differentiëren* dat geen sprake is van spanning met de vigerende regelgeving. Daartoe is een denktank in het leven geroepen die in 2021 een denkrichting heeft gepresenteerd bestaande uit vier bouwstenen. Het Veiligheidsberaad en de (toenmalige) minister van JenV hebben daarna opdracht gegeven om bouwsteen één verder uit te werken; te weten het *verplichtende karakter* als dominant onderscheid tussen de vrijwilliger en de beroepsmedewerker.

In oktober 2021 gaven de hoogleraren Verburg, Cuyvers en Boogaard een gezamenlijk juridisch oordeel over de houdbaarheid van de vrijwillige brandweer in het licht van Europees recht. Taakdifferentiatie wordt volgens hen niet vereist volgens Europees recht, mits het contrast tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers wordt verscherpt, met name door afschaffing van structurele consignering en kazernering van brandweervrijwilligers. Dit betekent dat om vrijwilligheid te behouden, het van belang is om consignatie en kazernering alleen nog te gebruiken bij (parttime en fulltime) beroepsmedewerkers.



Eerdere berekening

In eerdere berekeningen kwamen de kosten voor de implementatie van bouwsteen verplichtend karakter neer op bijna 31 miljoen structureel per jaar, gebaseerd op het prijspeil in 2020. Dit was uit te splitsen naar de volgende kostenposten:

1. De kosten voor het omzetten van een vrijwillige aanstelling naar een (parttime) beroeps-aanstelling voor medewerkers die worden *geconsigneerd*;
2. De kosten voor het omzetten van een vrijwillige aanstelling naar een (parttime) beroeps-aanstelling voor medewerkers die worden *gekazerneerd*;
3. De kosten voor het omzetten van een vrijwillige aanstelling voor een piketfunctionaris naar een parttime beroepsaanstelling.

Indexatie

In de huidige berekening zijn alleen de loonkosten geïndexeerd. Er zijn dus geen kosten opgevoerd voor materieel of andere middelen, omdat de brandweer operationeel blijft doen wat ze altijd al deed. Daarmee komt het totale bedrag, naar het huidige prijspeil o.b.v. de loonontwikkeling in de afgelopen drie jaren, neer op € 35.143.754,-. In de bijlage wordt deze berekening uitgebreid toegelicht.

Belangrijke notie is dat consignatietijd in deze berekening niet wordt gezien als arbeidstijd. In het geval dat een deel van de consignatie bij de brandweer uiteindelijk wel als arbeidstijd moet worden gezien, heeft dat vergaande consequenties. Daarmee komt het hele brandweersysteem onder druk te staan en dan is het maar de vraag in hoeverre dit met extra middelen valt op te vangen. Daarom wordt dit vraagstuk voor nu buiten beschouwing gelaten.

De structurele financiële kosten van het invoeren van de bouwsteen verplichtend karakter komen dus neer op ruim 35 miljoen euro per jaar naar het huidige prijspeil. Ik wil u verzoeken om de geïndexeerde kosten mee te nemen in de fiches die worden opgesteld ten aanzien van het formatieproces, zodat we de gezamenlijk opgestarte koers verder kunnen voortzetten richting een toekomstbestendig brandweerstelsel.

Met vriendelijke groet,

A.W. Kolff
Voorzitter Veiligheidsberaad



Ministerie van Justitie en Veiligheid
Hare Excellentie mevrouw D. Yeşilgöz-Zegerius
Postbus 20301
2500 EJ DEN HAAG

Inlichtingen bij
Secretaris
Vertrouwelijkheid
intern
Ons kenmerk
V007-2024

Datum 27 maart 2024
Onderwerp PTSS en psychosociale ondersteuning

Hooggeachte mevrouw Yeşilgöz-Zegerius,

In de afgelopen periode heeft het onderwerp psychosociale ondersteuning van het personeel van de veiligheidsregio's, en daarbij specifiek PTSS (Posttraumatische stressstoornis), veel aandacht gehad. Naar aanleiding van de uitzending van Zembla over PTSS bij brandweermensen op 11 februari 2024 heeft u verzocht om met het Veiligheidsberaad in gesprek te gaan over dit onderwerp. Op 18 maart 2024 heeft, in uw afwezigheid, dit gesprek met de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid, de heer van der Burg, plaatsgevonden. Middels deze brief deel ik wat ik ook met de heer Van den Burg heb gedeeld ten aanzien van de wijze waarop de zorg voor het mentale welzijn van het personeel van veiligheidsregio's wordt vormgegeven en welke acties er worden ondernomen om dit verder te verbeteren.

Brandweermensen – beroepskrachten en vrijwilligers – zetten zich vierentwintig uur per dag, zeven dagen in de week met hart en ziel in voor de samenleving. De veiligheidsregio's zijn zich zeer bewust van de risico's die het (brandweer)personeel van veiligheidsregio's lopen bij het uitvoeren van hun werkzaamheden. Het is van groot belang voor de veiligheidsregio's om een goede werkgever te zijn, juist ook gezien de risico- en impactvolle aard van het werk. Hier hebben de veiligheidsregio's zorg en aandacht voor, op drie sporen:

1. Preventie

Al bij de werving en selectie van nieuw personeel is aandacht voor de mentale gesteldheid. Bij kandidaten wordt een verplichte vragenlijst afgenomen, waarin ook vragen zijn opgenomen over de mentale belastbaarheid. Vervolgens is in de opleidingen en trainingen van brandweerpersoneel een component mentale weerbaarheid opgenomen. Er zijn verschillende veiligheidsregio's met vitaliteitsprogramma's waarbij collega's bewust worden gemaakt van mentale weerbaarheid. Daarnaast worden er regelmatig partner- of verwantenavonden georganiseerd, waarbij ook de naasten van de brandweercolllega's worden voorgelicht over de omgang met ingrijpende gebeurtenissen en het herkennen van stresssignalen.



2. Opvang en nazorg

Wanneer brandweermensen te maken krijgen met schokkende gebeurtenissen, is er vanuit de veiligheidsregio's opvang en nazorg geregeld. Dit is een verplichting voor de werkgevers conform de Arbeidsomstandighedenwet (Arbowet) én onderdeel van 'goed werkgeverschap'.

Voor de inrichting van het opvang- en nazorgproces hanteren de veiligheidsregio's de 'Richtlijn Psychosociale Ondersteuning Geüniformeerden'. Deze richtlijn is opgesteld in samenwerking met de verschillende hulpdiensten en wordt momenteel herzien tot de 'Richtlijn Hoog Risico Beroepen'. De herziening draagt eraan bij dat in de organisatie van opvang en nazorg van de verschillende hulpdiensten nog meer eenheid komt. De Richtlijn Psychosociale ondersteuning is voor de veiligheidsregio's vertaald naar de Handreiking Opvang en Nazorg en de toolbox Psychosociale Ondersteuning. Deze toolbox geeft richtlijnen en handvatten voor de veiligheidsregio's gericht op het goed opvangen en voorkomen van klachten en uitval. Daarbij is tevens aandacht voor klachten die zich later openbaren, of klachten die ontstaan als gevolg van een stapeling van stress en/ of langdurige belasting. De toolbox is bedoeld voor alle medewerkers van de veiligheidsregio's, ongeacht of ze repressieve taken hebben of niet.

Voor het bieden van hulp bij natuurlijk herstel na een schokkende gebeurtenis, kan georganiseerde collegiale ondersteuning nodig of gewenst zijn. Dit aanbod wordt gedaan door getrainde collega's van het Team Collegiale Opvang (TCO). De medewerker zelf, een leidinggevende of de meldkamer kan hierom verzoeken. Collegiale opvang vindt in een vertrouwelijke sfeer plaats, zonder oordeel of commentaar. De collegiale ondersteuning heeft een steunende, signalerende en adviserende functie. Bovendien volgt het TCO de medewerkers na ingrijpende gebeurtenissen actief. Als de gesprekken niet tot het gewenste effect leiden, wordt een advies voor verwijzing naar professionele hulpverlening gegeven. Een gezonde werkcultuur en collegiale ondersteuning dragen aantoonbaar bij aan het voorkomen van mentale klachten.

3. Steun en begeleiding bij uitval

Soms is een schokkende gebeurtenis zo ingrijpend, dat er ondanks de ondernomen acties verwerkingsproblemen ontstaan die het dagelijks functioneren en het welbevinden (ernstig) verstoren. De benodigde professionele psychische hulpverlening kan op verschillende manieren georganiseerd worden en is veelal afhankelijk van de hulpvraag van de individuele collega. Zo zijn er enkele veiligheidsregio's aangesloten bij het Steunpunt Brandweer, maar er zijn ook veiligheidsregio's die werken met een vaste psycholoog al dan niet in dienst van de veiligheidsregio zelf. Andere partijen die vaak worden ingeschakeld door de veiligheidsregio's zijn bijvoorbeeld bedrijfsmaatschappelijk werk en ARQ Instituut van Psychotrauma of Trauma Company.

Mocht het desondanks voorkomen dat een medewerker geheel of gedeeltelijk uitvalt door PTSS, dan willen de veiligheidsregio's er zoveel mogelijk aan doen om op de juiste wijze steun te bieden en het juridisch goed af te handelen. In individuele gevallen kan een veiligheidsregio PTSS bij beroepskrachten al aanmerken als beroepsziekte. Dat gebeurt in de praktijk ook.



Juridische afhandeling

Mocht een medewerker (tijdelijk) arbeidsongeschikt raken dan kunnen er waar nodig maatwerkafspraken gemaakt worden. Het feit dat PTSS niet als landelijke beroepsziekte is erkend bij de brandweer, betekent namelijk niet dat individuele veiligheidsregio's in individuele gevallen deze ziekte niet als beroepsziekte kunnen aanmerken. Als sprake is van een beroepsziekte, waarbij arbeidsongeschiktheid wordt gekwalificeerd als in en door de dienst, dan volgen de aanspraken uit de rechtspositie, zoals volledige doorbetaling van het salaris, aanvulling op de WGA/IVA-uitkering en de vergoeding van geneeskundige kosten voor behandeling en verzorging.

Doorontwikkeling naar een landelijke regeling PTSS

Om de hierboven beschreven juridische afhandeling meer te stroomlijnen, te uniformeren en te professionaliseren, werkt de RCDV (Raad Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio) sinds enkele maanden aan een landelijke modelregeling. Op deze manier zijn de stappen die gezet worden voor ondersteuning van en hulpverlening aan personeel met PTSS landelijk gelijk. Wat nog nader bekeken moet worden, is hoe moet worden omgegaan met het overgrote deel van het brandweerpersoneel dat vrijwilliger is. Deze vrijwillige brandweermensen hebben namelijk vaak een andere hoofdwerkgever dan beroepskrachten in dienst bij de veiligheidsregio. Het uitgangspunt van de RCDV is dat een dergelijke regeling moet gelden voor zowel beroepskrachten als vrijwilligers.

De regeling wordt de komende maanden verder uitgewerkt. Hierbij wordt samengewerkt met andere hulpdiensten, zoals de Nationale Politie. Uiteraard is hier ook oog voor de onderlinge verschillen tussen de organisaties, zoals het feit dat de Nationale Politie een landelijke organisatie is, terwijl de veiligheidsregio's 25 afzonderlijke werkgevers zijn en het feit dat de veiligheidsregio's uniek zijn vanwege het grote aantal vrijwilligers. Het Veiligheidsberaad ondersteunt de RCDV in het voornemen om te komen tot een landelijke regeling. Het is een gegeven dat de ontwikkelingen op het gebied van het verbeteren van de psychosociale zorg aan (brandweer)personeel structurele kosten met zich meebrengt voor de veiligheidsregio's. Het Veiligheidsberaad gaat op termijn graag met u in gesprek over het realiseren van deze middelen.

Ik hoop u middels deze toelichting te hebben voorzien van een gedegen beeld van hoe de zorg voor het mentale welzijn van het personeel van veiligheidsregio's wordt vormgegeven en welke acties er worden ondernomen om de zorg verder te verbeteren. Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben, mede ook ten behoeve van het Commissiedebat Nationale veiligheid, brandweer en crisisbeheersing op dinsdag 9 april aanstaande.

Met vriendelijke groet,

A.W. (Wouter) Kolff
Voorzitter Veiligheidsberaad



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de leden van de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio.

Inspectie Justitie en Veiligheid
Directie Politie, Security en Crisisbeheersing
Afd. Crisisbeheersing & Cyber

Hoge Nieuwstraat 8
2514 EL Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Onze referentie
5747462

Datum 3 september 2024
Betreft Toezicht op crisisbeheersing en brandweezorg

Geachte heer/mevrouw,

De Inspectie Justitie en Veiligheid (hierna: de Inspectie) houdt op grond van artikel 57 Wet Veiligheidsregio's (WVr) toezicht op de veiligheidsregio's ten aanzien van haar taken met betrekking tot brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing.

De afgelopen periode heeft de Inspectie in het kader van doorontwikkeling van haar toezicht en haar nieuwe Meerjarenperspectief (MJP) met verschillende directeuren van de veiligheidsregio's gesproken. Daarbij werd duidelijk dat behoefte is de zichtbaarheid van de Inspectie op strategisch/bestuurlijk niveau te vergroten. De Inspectie is voornemens dit signaal op te pakken en het bestuur en directie van de veiligheidsregio's jaarlijks schriftelijk en tijdens gesprekken op de hoogte te stellen van de toezichtactiviteiten die zij uitvoert binnen het veld van crisisbeheersing. Het nieuwe MJP wordt aanvullend later dit jaar aangeboden.

Toezichtactiviteiten

In deze brief informeert de Inspectie u over de op dit moment lopende toezichtactiviteiten die nog in 2024 of Q1-2025 worden afgerond. Hieronder een opsomming met daarbij een korte toelichting per activiteit.

Monitoring doorontwikkeling crisisbeheersing

In het kader van de landelijke versterking crisisbeheersing monitort de Inspectie de voortgang van de uitvoering van de diverse programma-lijnen. Onder andere onderzoekt de Inspectie of en hoe de aanbevelingen van de Evaluatiecommissie Wet Veiligheidsregio's (eindrapport 2020) en de actiepunten uit de contourennota opgevolgd worden, wat bij de doorontwikkeling goed loopt en zich eventuele knelpunten bevinden. Ook bij dit thema spreekt de Inspectie met verschillende entiteiten waaronder functionarissen van het Ministerie, diverse veiligheidsregio's, KCR2, etc. Tevens worden diverse documenten zoals beleidsplannen en verantwoordingsdocumenten geraadpleegd. De Inspectie verwacht een eerste reflectierapportage in het eerste kwartaal van 2025 op te stellen.

Monitoring op doorontwikkeling preparatie op overstromingsrisico

In 2023 heeft de Inspectie een verkennend onderzoek uitgevoerd hoe veiligheidsregio's zich samen met partners voorbereiden op het risico van

overstroming. In maart van dit jaar heeft de Inspectie een brief¹ verstuurd aan alle voorzitters van de veiligheidsregio's met daarin de bevindingen van deze verkenning. De komende jaren zal de Inspectie monitoren in hoeverre de aanbevelingen bij de veiligheidsregio's en in het veld worden opgevolgd.

Onderzoek naar samenwerking tussen Defensie en veiligheidsregio's bij defensie-munitiecomplexen

De Inspectie levert een bijdrage aan een onderzoek van de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT). Dit onderzoek heeft als thema de samenwerking tussen Defensie en veiligheidsregio's bij de preparatie op calamiteiten op defensie-munitiecomplexen. Hiervoor zijn door de ILT als steekproef vier defensie- munitiecomplexen geselecteerd in drie veiligheidsregio's (VGGM, VRMWB en VRNHN). De ILT biedt een (niet openbaar) rapport aan de betrokken veiligheidsregio's aan. De Inspectie zal aanvullend mondeling de resultaten van het onderzoek toelichten aan Defensie en de veiligheidsregio's waarin dit onderzoek heeft plaatsgevonden. Tevens zal de Inspectie de opgedane inzichten van dit onderzoek (met name de succesfactoren van effectieve samenwerking) terugkoppelen aan de overige veiligheidsregio's.

Onderzoek naar grootschalig en specialistisch brandweeroptreden

De Inspectie doet momenteel onderzoek naar grootschalig en specialistisch brandweeroptreden. In april van dit jaar is het plan van aanpak voor dit onderzoek gepubliceerd² en aangekondigd bij de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) en het Veiligheidsberaad. Het onderzoek heeft als doel inzicht te krijgen in hoeverre de veiligheidsregio's de visie Grootschalig en Specialistisch Optreden 2.0 (GBO-SO 2.0) geïmplementeerd hebben en wat dit betekent voor de uniformiteit van optreden door de brandweer. De huidige gezamenlijke slagkracht wordt hier tevens in meegenomen. Om de huidige toerusting en operationele prestaties van de brandweer in beeld te brengen, zijn documenten opgevraagd en bestudeerd en zijn enquêtes naar de veiligheidsregio's gestuurd. Daarnaast zijn interviews gehouden met hoofden repressie/incidentbestrijding van tien veiligheidsregio's, met twee meldkamers en netwerkpartners waaronder het LOCC en leden van de stuurgroep GBO-SO. Dit om te achterhalen of de brandweer met de huidige toerusting in staat is om effectief samen te werken. Naar verwachting verschijnt het rapport aan het begin van volgend jaar.

Toezicht op het onderwijs

Een belangrijke voorwaarde voor de kwaliteit van de taakuitvoering door de veiligheidsregio's is de kwaliteit van onderwijs. Goed onderwijs speelt een belangrijke rol bij de ontwikkeling van professionaliteit en weerbaarheid van functionarissen die werkzaam zijn binnen het veiligheidsdomein. De Inspectie is belast met het toezicht op de taakuitvoering door de veiligheidsregio's en het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid, ook voor wat betreft de onderwijstaken

¹ Brief dd 25 maart 2024: onderwerp: Toezicht preparatie op overstromingsrisico veiligheidsregio's.

² [Plan van aanpak Grootschalig en Specialistisch Brandweer Optreden | Plan van aanpak | Inspectie Justitie en Veiligheid \(inspectie-jenv.nl\)](#)

(WVR, art. 57). De Inspectie zal ontwikkelingen volgen en het toezicht op het onderwijs verder vormgeven en onder andere in een toezichtkader beschrijven.

Oriëntatie onderzoek weerbaarheid/risicocommunicatie

Met het oog op de huidige maatschappelijke ontwikkelingen is weerbaarheid van de samenleving een onderwerp dat de aandacht van de Inspectie heeft. Momenteel verkent de Inspectie hoe dit thema de aankomende periode (najaar 2024/voorjaar 2025) kan worden onderzocht. De verwachting is om eind 2024 het plan van aanpak te publiceren.

Toezicht op de (opgeschaalde) geneeskundige zorg

De Inspectie ziet de GHOR-functie als een belangrijk onderdeel van de verantwoordelijkheid van de Besturen van de Veiligheidsregio's. Het voorzien in goede zorg voor (mogelijke) slachtoffers onder burgers bij rampen en/of (dreigende) crises is immers een belangrijke overheidstaak.

Om die reden is de (opgeschaalde) geneeskundige zorg in de regio een vast aspect van het toezicht van de Inspectie op het terrein van de crisisbeheersing. In 2024 heeft de Inspectie een schriftelijke uitvraag gedaan bij alle GHOR-regio's. Dit wordt gevolgd door een reeks van verdiepende gesprekken bij tien geselecteerde regio's. Afhankelijk van het beeld dat uit deze rondgang naar voren komt, zal de Inspectie hierover aan de GHOR-regio's een terugkoppeling geven.

Preparatie op langdurige stroomuitval

Vanaf begin dit jaar is de Inspectie gestart een beeld te krijgen in hoeverre de veiligheidsregio's zich samen met crisispartners voorbereiden op het risico van langdurige stroomuitval. Hiervoor bevragen wij een deel van de veiligheidsregio's tijdens onze periodieke accountgesprekken. Daarnaast worden de veiligheidsregio's verzocht bestaande plannen en andere documenten ten aanzien van stroomuitval aan te leveren. Tevens worden verschillende netbeheerders geïnterviewd over de wijze van samenwerking met de veiligheidsregio's op dit thema. De verwachting is dat de Inspectie in het eerste kwartaal van 2025 bevindingen van deze verkenning richting de veiligheidsregio's zal terugkoppelen.

Rode-draden-analyse (RDA)

In 2019 heeft de Inspectie een onderzoek³ gepubliceerd naar de operationele prestaties van veiligheidsregio's. In het kader van dit onderzoek heeft de Inspectie destijds de veiligheidsregio's verzocht een RDA op te stellen op basis van het Inspectie-toetsingskader crisisbeheersing. Voor veel veiligheidsregio's was op dat moment het opstellen van een RDA nieuw.

Vanaf 2022 verzoekt de Inspectie de veiligheidsregio's jaarlijks een RDA op te stellen ten aanzien van de operationele prestaties van de taakuitvoering in de responsfase. Tijdens het periodieke accountgesprek met de veiligheidsregio wordt de RDA besproken. Tevens wordt een zogeheten *RDA meta-analyse* opgesteld van de ontvangen RDA's van de 25 veiligheidsregio's. De uitkomsten van de RDA meta-analyse wordt (wederom) gedeeld en besproken in het najaar met het veld

³ <https://www.inspectie-jenv.nl/Publicaties/rapporten/2020/07/02/periodiek-beeld-rampenbestrijding-en-crisisbeheersing-en-deelrapporten>

tijdens een landelijke bijeenkomst. Ook worden de uitkomsten van de RDA meta-analyse voor de (interne) risicoanalyse van de Inspectie gebruikt. De RDA is een effectief (kwaliteitszorg) instrument gebleken en draagt bij aan het cyclisch leren en verbeteren. De Inspectie hecht veel waarde aan een kwalitatief goede RDA van de veiligheidsregio's en stuurt vanuit haar rol op het continu versterken van dit instrument.

Tot slot

De Inspectie heeft met deze brief op hoofdlijnen haar toezichtactiviteiten beschreven. Op dit moment werkt de Inspectie aan een nieuw Inspectie-breed meerjarenperspectief (hierna: MJP). Naar verwachting wordt deze in het najaar gepubliceerd. Bij het verder inrichten van onze toezichtsactiviteiten betrekken wij de ambities uit ons MJP. Vanaf begin volgend jaar zal ik in gesprek gaan met de individuele directeuren van de veiligheidsregio's naar aanleiding van het hernieuwde MJP. Ook zal ik het gesprek ingaan om zicht te krijgen op de ontwikkelopgave waar de veiligheidsregio's voor staan.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht er behoefte zijn aan een mondelinge toelichting, horen wij dat graag.

Met vriendelijke groet,

Peter Neuteboom
Hoofd-inspecteur
Directie Politie, Security en Crisisbeheersing

**Inspectie Justitie en
Veiligheid**
Directie Politie, Security en
Crisisbeheersing
Afd. Crisisbeheersing & Cyber

Datum
3 september 2024

Onze referentie
5747462

Vergaderjaar 2023–2024

30 821

Nationale Veiligheid

Nr. 229

BRIEF VAN DE MINISTER VOOR NATUUR EN STIKSTOF

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 13 juni 2024

Op 15 april 2024 heeft uw Kamer de Voorjaarsnota 2024 ontvangen (Kamerstuk 36 550, nr. 1). In de Voorjaarsnota heeft uw Kamer kunnen lezen dat ik voornemens ben om te investeren in de preventie en mitigatie van natuurbranden. Vanwege het toenemende risico van natuurbranden in Nederland is extra inzet nodig. Hierbij informeer ik uw Kamer, mede namens de Minister van Justitie en Veiligheid, over de huidige stand van zaken met betrekking tot de versterking van natuurbrandbeheersing.

Hieronder worden de belangrijkste ontwikkelingen betreffende de versterking van natuurbrandbeheersing toegelicht. Hiermee geef ik een vervolg aan de Kamerbrief over het rapport Natuurbrandsignaal »23 en het advies inzake de versterking van natuurbrandpreventie (Kamerstuk 30 821, nr. 179).

Versterken van natuurbrandbeheersing heeft een hoge prioriteit

Het natuurbrandrisico is hoog in Nederland. De natuur is in het dichtbevolkte Nederland sterk verweven met de rest van de fysieke leefomgeving. In en nabij de natuur kan er een diversiteit aan functies worden gevonden, waaronder wonen, werken, reizen, recreëren en zorg. Het gemengde gebruik van de ruimte zorgt ervoor dat natuurbranden in Nederland snel aanzienlijke schade kunnen veroorzaken en een grootschalige impact kunnen hebben. Natuurbranden kunnen onder andere resulteren in verlies van biodiversiteit, schade aan ecosystemen, slechte luchtkwaliteit, aantasting van de (vitale) infrastructuur, gezondheidsproblemen en in het uiterste geval slachtoffers en (tijdelijke) uitputting van de capaciteit van de hulpdiensten.

Het klimaat van Nederland is veranderd en zal gelet op de klimaatscenario's¹ nog verder veranderen in de toekomst. De weersextremen die op Nederland afkomen vergen een andere manier van omgaan met het natuurbrandrisico. Langere periodes van droogte en hitte verzwakken de al kwetsbare natuur. Zo zorgt sterke wateronttrekking samen met een droge periode ervoor dat de natuur snel uitdroogt. Dit resulteert in een hogere ontvlambaarheid van de vegetatie en vergroot de kans op natuurbranden. Dit komt boven op de verzuring, verontreiniging van bodems, vergrassing en de verspreiding van invasieve soorten die nu al ervoor zorgen dat er meer potentieel brandbaar materiaal en makkelijker ontvlambare vegetatie aanwezig is in de natuurgebieden.

Samen veiliger

Om natuurbranden nu en in de toekomst beheersbaar te houden is het versterken van de natuurbrandbeheersing cruciaal. In lijn met de Veiligheidsstrategie voor het Koninkrijk der Nederlanden, de Nationale Omgevingsvisie en het Nationaal Uitvoeringsprogramma Klimaatadaptatie wordt er gewerkt aan een integrale aanpak waarbij preventie, mitigatie en bestrijding van natuurbranden ervoor zorgen dat de impact van natuurbrand in Nederland beperkt blijft. Het beschermen van mens en natuur staat daarbij centraal.

Ik vind een veilig, groen en klimaatbestendig Nederland uiterst belangrijk. Mijn ministerie heeft dan ook het afgelopen jaar op rijksniveau de coördinerende rol opgepakt voor de versterking van natuurbrandbeheersing. Zo zorgt LNV ervoor dat relevante partijen bij elkaar worden gebracht en dat er afstemming plaatsvindt over natuurbrandbeheersing tussen de ministeries. Daarnaast draagt LNV in de context van natuurbrandbeheersing, de verantwoordelijkheid voor een goed functionerend stelsel van natuurbrandpreventie en -mitigatie (risicobeheersing). De verantwoordelijkheid voor het stelsel van natuurbrandbestrijding (crisisbeheersing) ligt bij het Ministerie van JenV.

Bij de versterking van natuurbrandbeheersing wordt er beoogd om de impact van natuurbranden beperkt te houden door in te zetten op:

1. Het vergroten van de veerkrachtigheid van de samenleving;
2. Weerbare natuur en een risicobewuste inrichting van de fysieke leefomgeving;
3. Bevorderen van kennis, expertise en innovatie op het gebied van natuurbrandbeheersing;
4. Gezamenlijk voorbereiden op een natuurbrandcrisis;
5. Versterken van de natuurbrandbestrijding.

Veerkrachtige samenleving, weerbare natuur en risicobewuste inrichting fysieke leefomgeving

Een veerkrachtige samenleving is onmisbaar voor het beperken van de mogelijke impact van natuurbranden. Een voorbereide samenleving draagt bij aan het voorkomen van (onbeheersbare) natuurbranden en verlaagt het natuurbrandrisico. Risicobewustzijn en zelfredzaamheid spelen hierbij een belangrijke rol.

Duidelijke afspraken over natuurbrandpreventie en -mitigatie vind ik erg belangrijk. Ik ben hierover dan ook in gesprek gegaan met bestuurders van het Veiligheidsberaad, de Kring van commissarissen van de Koning, het IPO, de VNG, de Vereniging van bos- en natuurterreineigenaren (VBNE), de Unie van Bosgroepen, het Ministerie van J&V, Rijkswaterstaat

¹ KNMI, 2023, «KNMI'23-klimaatscenario's voor Nederland», Kamerstuk 32 813, nr. 1299

en het KNMI tijdens het Bestuurlijk Overleg Natuurbrandbeheersing (16 mei 2024).

Ik heb de afspraak gemaakt dat LNV samen met de provincies, gemeenten, natuurorganisaties, veiligheidsregio's en andere betrokken partners gaat werken aan een duidelijke en gelijkwaardige rol-, taak- en verantwoordelijkheidsverdeling in een nationaal convenant natuurbrandbeheersing. Het streven is om dit convenant binnen afzienbare tijd op te stellen, waarbij er ruimte is voor inspraak en betrokkenheid van alle relevante partijen. Parallel aan dit proces zal er gekeken worden of verdere juridische borging nodig is.

Met de 70 miljoen euro die ik voornemens ben om beschikbaar te stellen via de Voorjaarsnota 2024 ben ik van plan om de natuurbeheerders financieel te ondersteunen bij het nemen van natuurbrandpreventie en -mitigatie maatregelen. Hierbij kan gedacht worden aan maatregelen ten behoeve van veerkrachtige natuurgebieden zoals verloofing, compartimenteren, vernatting, vegetatiebeheer, het verbeteren van de bereikbaarheid voor hulpdiensten en het verbeteren van de bluswatervoorzieningen². Ook ben ik van plan om de provincies te ondersteunen bij het opstellen van natuurbrandbeheersingsprogramma's.

Bevorderen kennis, expertise en innovatie

Met behulp van de bovengenoemde middelen ben ik, naast het ondersteunen van de natuurbeheerders en provincies, van plan om een nationaal expertisecentrum voor natuurbrandbeheersing op te richten. Dit expertisecentrum zal de betrokken organisaties ondersteunen met kennis en expertise bij het tot uitvoering brengen van maatregelen op het gebied van natuurbrandbeheersing.

Gezamenlijk voorbereiden en versterken natuurbrandbestrijding

Er wordt gewerkt aan het Landelijk Crisisplan Natuurbrand. Dit overkoepelend crisisplan bevordert de samenwerking tussen crisispartners bij een (dreigende) natuurbrand. Met behulp van het crisisplan zorgen de crisispartners ervoor dat zij goed zijn voorbereid op een natuurbrandcrisis door gezamenlijk afspraken te maken over de crisisbeheersing.

Naast het maken van gezamenlijke afspraken is het belangrijk dat hulpdiensten zich voorbereiden op het kunnen bestrijden van meerdere (gelijktijdige) natuurbranden. De nadruk ligt daarbij niet zozeer op het aanschaffen van (veel) extra materieel en materiaal. De focus zal daarbij vooral moeten liggen op andere technieken en tactieken om natuurbranden te bestrijden en een versterkte samenwerking tussen de veiligheidsregio's³. Specialistische kennis over het bestrijden van natuurbranden, samen met een versterking van specialistische teams die effectiever kunnen optreden bij (grootschalige) natuurbranden zijn daarbij ook noodzakelijk. De kennis vanuit het expertisecentrum zal hiervoor worden benut. De aanpak wordt opgenomen in het Landelijk Crisisplan Natuurbrand.

Ten slotte

Hiermee zijn de belangrijkste ontwikkelingen betreffende de versterking van natuurbrandbeheersing toegelicht. Met deze aanpak wordt het

² WUR & Staatsbosbeheer, 2023, «Kennis voor de praktijk – Terreinbeheer: Effectieve preventie van onbeheersbare natuurbranden»

³ Brandweer Nederland, 2024, «Visie Natuurbrandbeheersing: Voorbereid op natuurbranden»

toenemende risico van natuurbrand serieus opgepakt. Met de genoemde maatregelen en aanvullende middelen wordt een flinke impuls gegeven aan de preventie en beheersing van natuurbranden. Ik zal de Kamer op de hoogte houden van de voortgang van deze ontwikkelingen.

De Minister voor Natuur en Stikstof,
Ch. van der Wal-Zeggelink



>

De voorzitters van de besturen van de veiligheidsregio's

Inspectie Justitie en Veiligheid
Directie Politie, Security en Crisisbeheersing
Afd. Crisisbeheersing & Cyber

Hoge Nieuwstraat 8
2514 EL Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

g.bontje@inspectie-jenv.nl

Datum 3 september 2024
Betreft Artikel 2.5.1. Bvr

Onze referentie

5747564

Bijlage(n)

brief Minister J&V dd 1 juli 2014

Geachte heer, mevrouw,

In deze brief vraagt de Inspectie uw aandacht voor het correct toepassen van artikel 2.5.1. Besluit Veiligheidsregio's (Bvr). Op grond van dit artikel zijn de besturen van de veiligheidsregio's verplicht om jaarlijks een systeemtest uit te voeren.

Artikel 2.5.1. Bvr luidt als volgt: Het bestuur van de veiligheidsregio draagt er zorg voor dat de onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing jaarlijks gezamenlijk een oefening houden met een fictieve ramp of crisis.

De Inspectie heeft geconstateerd dat verschillende veiligheidsregio's het afgelopen jaar geen invulling hebben gegeven aan dit wetsartikel. Met deze brief willen we meer duidelijkheid scheppen over de invulling van de systeemtest. Een aantal veiligheidsregio's heeft bij de Inspectie aangegeven te voldoen aan dit artikel door middel van het opstellen van de rode-draden-analyse (RDA). De RDA is een instrument om inzicht te krijgen in de operationele prestaties van de crisisorganisatie. Met het opleveren van de RDA wordt naar inziens van de Inspectie geen invulling gegeven aan artikel 2.5.1.

De Minister van Justitie en Veiligheid heeft in een brief van 1 juli 2014 (zie als bijlage van deze brief) met als onderwerp 'systeemoefeningen', toelichting gegeven hoe als veiligheidsregio te voldoen aan dit wetsartikel:

1. Het scenario voor de oefening sluit aan op het risicoprofiel van de veiligheidsregio.
2. De crisisorganisatie wordt op een onverwacht moment geactiveerd (tenzij de alarmering en opschaling van alle onderdelen van de hoofdstructuur in datzelfde jaar onverwachts en aantoonbaar zijn getest).
3. Het scenario voorziet in opschaling naar GRIP-3 (GBT) of GRIP-4 (RBT). Het GRIP-4 scenario moet minimaal één maal in de drie jaar worden beoefend.
4. De gehele hoofdstructuur wordt getest: meldkamer, één of meerdere CoPI('s), één of meerdere team(s) bevolkingszorg, een ROT en een GBT/RBT.
5. Alle onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijdingsorganisatie nemen gezamenlijk en gelijktijdig deel aan de oefening.

Indien er sprake is van een daadwerkelijke operationele inzet op GRIP-3 of GRIP-4 niveau, kan de evaluatie van deze inzet aangemerkt worden als systeemtest van dat jaar.

Datum
3 september 2024

De Inspectie ziet de meerwaarde van de systeemoefening met name in het (complexe) samenspel van de verschillende onderdelen van de hoofdstructuur die bij deze oefening wordt beproefd. Uit de ontvangen rapportages van systeemtesten blijkt dat er veel leerpunten naar voren komen die veiligheidsregio's en partners kunnen gebruiken om hun crisisorganisatie te versterken.

Onze referentie
5747564

Via deze brief wil de Inspectie de besturen van de veiligheidsregio wijzen op hun verplichting om jaarlijks een systeemtest uit te voeren op grond van artikel 2.5.1. Bvr. Mocht de veiligheidsregio vragen of opmerkingen hebben over dit wetsartikel, dan adviseren wij om contact op te nemen met het beleidsdepartement (DG-P&V).

Volgend jaar zullen wij wederom monitoren in hoeverre de veiligheidsregio's hebben voldaan aan dit wetsartikel.

Deze brief wordt voor de duidelijkheid en volledigheid aan alle voorzitters veiligheidsregio gestuurd, ongeacht of de betreffende regio aan de wettelijke verplichting voldoet.

Met vriendelijke groet,

dr. P.C.J. Neuteboom
Hoofdinspecteur-directeur Politie, Cyber en Crisisbeheersing

Vergadering Commissie Crisisbeheersing
Datum 4 oktober 2024
Van De heer K. Taneja, directeur VRNHN
Onderwerp Ingekomen brief over artikel 2.5.1. Bvr, d.d. 3 september 2024

Aanleiding

Op 3 september 2024 is een brief binnengekomen vanuit de Inspectie Justitie en Veiligheid over artikel 2.5.1. Besluit Veiligheidsregio's. Hierin vraagt zij aandacht voor het correct toepassen van dit artikel. Het artikel 2.5.1. Bvr gaat over het houden van een jaarlijkse systeemtest en luidt als volgt:

Het bestuur van de veiligheidsregio draagt er zorg voor dat de onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing jaarlijks gezamenlijk een oefening houden met een fictieve ramp of crisis.

In de brief worden een aantal uitgangspunten gegeven waar een systeemtest aan moet voldoen:

- Scenario moet aansluiten op het risicoprofiel.
- Jaarlijks moet de crisisorganisatie op een onverwachts moment geactiveerd worden.
- Één keer in de drie jaar wordt er een GRIP 4 (RBT) beoefend tijdens de systeemtest.
- De gehele hoofdstructuur moet gelijktijdig worden getest.

Als er in dat jaar een GRIP 3 of GRIP 4 plaatsvindt binnen de regio, dan mag die operationele inzet als systeemtest worden aangemerkt.

De Inspectie wijst veiligheidsregio's via deze brief op deze verplichting, waarbij ze aangeven volgend jaar te gaan monitoren of veiligheidsregio's aan deze verplichting hebben voldaan.

Systeemtest binnen VRNHN

Landelijk is er na Covid een zienswijze ontstaan dat de rode draden analyse gebruikt kan worden als vervanging van een systeemtest. In 2023 heeft er een accountgesprek plaatsgevonden met de Inspectie waar de systeemtest ter sprake is gekomen. Daarin hebben wij afgesproken om het uitvoeren van een systeemtest weer op te pakken en daarbij de genoemde cyclus (2x GBT en 1x RBT) te hervatten.

In oktober 2024 staat de eerste systeemtest gepland met het Gemeentelijk Beleidsteam (GBT) van Castricum. We voldoen aan de eisen van de inspectie, behalve op twee onderdelen. Ten eerste wordt de hoofdstructuur niet op één dag getest. In verband met de gelijktijdigheid heeft er een capaciteitsafweging plaatsgevonden op de meldkamer. Dit betekent dat de meldkamer tijdens de operationele oefening wordt getest en de rest, incl. GBT, op de dag erna. Doordat er sprake is van hetzelfde scenario kan hiervan één rapportage worden opgeleverd waarin de gehele hoofdstructuur aan bod komt. Vanaf 2025 wordt de cyclus verder uitgevoerd, waarbij er rekening wordt gehouden met deze eis.

Ten tweede is de onverwachtse alarmering geen onderdeel van onze systeemtest. Dit jaar hebben we een GRIP 2 gehad, waardoor het CoPI en ROT op een onverwachts moment zijn getest. Vanaf volgend jaar gaan we ervoor zorgen dat de gehele hoofdstructuur, incl. BT, als het nodig is via een jaarlijkse alarmerings- en opschalingsoefening wordt getest.